Microlog Microfiche Collection
Resolution Chart

Copyright

Copyright for the ***contents*** of this microfiche is held by the publisher of the original document. Please contact the original publisher for guidance in all copyright matters. Copyright in this ***microfiche edition*** is held by Micromedia Limited.

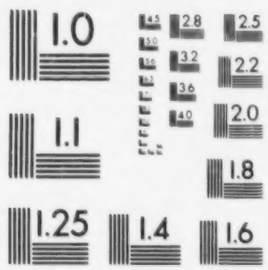
Quality of the Microfiche Reproduction

Micromedia Limited maintains the highest standards for micrographic reproduction. Attempts are made to obtain the best quality print version to microfilm. However, there are some printing styles, colours and graphic layout styles (including maps, graphs and tables) which do not reproduce well. Because of the value of the original document, Micromedia has filmed it recognizing that it may not be as easy to read as the original document.

Some pages have been filmed twice to improve the clarity of the reproduction. Consult both reproductions to ensure that all of the original text is read.

Microcopy Resolution Test Chart
National Bureau of Standards
Standard Reference Material 1010a
(ANSI and ISO Test Chart No. 2)

PM-1 3½"x4" PHOTOGRAPHIC MICROCOPY TARGET
NBS 1010a ANSI/ISO #2 EQUIVALENT



MS109

24x

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street, Toronto, ON M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161

Collection MICROLOG sur Micromédia
Tableau de résolution

Droits d'auteurs

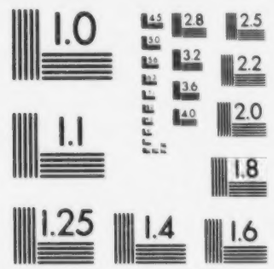
Les droits d'auteurs du conenu de cette microfiche sont détenus par l'éditeur du document original. Veuillez communiquer avec celui-ci pour obtenir des renseignements sur tout ce qui touche les droits d'auteurs. Les droits d'auteurs de cette édition sur microfiche sont détenus par Micromédia Limitée.

Qualité de reproduction sur microfiche

Micromédia Limitée maintient les normes de reproduction micrographique les plus élevées. Elle fait tout son possible pour obtenir la version sur papier à reproduire sur microfiche de la meilleure qualité possible. Cependant, certains styles d'imprimerie, de couleurs et de style de mise en page graphique (incluant des cartes, des grahiques et des tableaux) se reproduisent mal. En raison de la valeur du document original, Micromédia l'a reproduit tout en reconnaissant qu'il ne sera peut-être pas aussi lisable que le document original.

Tableau de résolution micrographique
National Bureau of Standards
Standard Reference Material 1010a
(ANSI and ISO Test Chart No. 2)

PM-1 3½"x4" PHOTOGRAPHIC MICROCOPY TARGET
NBS 1010a ANSI/ISO #2 EQUIVALENT



MS109

24x

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street, Toronto, ON M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161

PAKISTAN: UPDATE ON THE MOHAJIR QAUMI MOVEMENT (MQM) IN KARACHI

All the sources of information contained in this document are identified and are publicly available.

RESEARCH DIRECTORATE
DOCUMENTATION, INFORMATION AND RESEARCH BRANCH
IMMIGRATION AND REFUGEE BOARD
OTTAWA, CANADA

June 1997

This paper was prepared by the Research Directorate, Documentation, Information and Research Branch (DIRB) of the Immigration and Refugee Board on the basis of publicly available information, analysis and comment. All sources are cited. This paper is not, and does not purport to be, either exhaustive with regard to conditions in the country surveyed, or conclusive as to the merits of any particular claim to refugee status or asylum. For further information on current developments, please contact the Documentation, Information and Research Branch.

Research completed 25 May 1997

Table of Contents

GLOSSARY

MAP 1: PAKISTAN

MAP 2: KARACHI

1. INTRODUCTION

2. SITUATION IN KARACHI
2.1 Police Action
2.2 Reports of Calm
2.3 Prison Conditions/Corruption
2.4 Police Killing of Murtaza Bhutto/Dismissal of Benazir Bhutto
2.5 National and Provincial Elections

3. FURTHER CONSIDERATIONS

NOTES ON SELECTED SOURCES

REFERENCES

GLOSSARY

CIA	Criminal Investigation Agency
DIG	Deputy Inspector General of Police
FIR	First Information Report
KMC	Karachi Municipal Corporation
MLO	Medico-Legal Officer
MQM(A)	Mohajir Qaumi Movement-Altaf (led by Altaf Hussain)
MQM-Haqiqi	Haqiqi faction of the Mohajir Qaumi Movement
PML(N)	Pakistan Muslim League (led by Nawaz Sharif)
PPP	Pakistan People's Party (led by Benazir Bhutto)
PPP (Shaheed)	Shaheed faction of Pakistan People's Party (led by Murtaza Bhutto/Ghinwa Bhutto)

MAP 1: PAKISTAN

See original

Source: *Pakistan: A Country Study* 1984, p. xxviii.

MAP 2: KARACHI

See original

Source: King Apr. 1993, p. 108.

1. INTRODUCTION

This paper is intended to serve as an update on human rights issues surrounding the Mohajir Qaumi Movement (MQM)[1] in Karachi, Pakistan, since April 1996. It follows and is meant to be read in conjunction with the November 1996 DIRB Question and Answer series paper Pakistan: The Mohajir Qaumi Movement (MQM) in Karachi January 1995-April 1996.

Political violence in Karachi dates back several years and is, as *Jane's Intelligence Review* sums up, "a complex phenomenon" involving not just political and ethnic tensions, but also rapid population growth, corrupt and neglectful government, and a massive influx of drugs and small arms from the Afghan war (July 1996; see also *Current History* Apr. 1996, 162). Karachi, Pakistan's main seaport with an estimated population of 12-15 million, is 60-65 per cent Mohajir, and contributes disproportionately to the economy and government revenues of both Sindh Province and the country as a whole (*Jane's Intelligence Review* July 1996; *Asian Survey* Oct. 1996, 1038; *Le Monde diplomatique* Jan. 1996). However, political power in Sindh Province has traditionally rested with rural-based parties rather than with the urban-based Mohajirs, who make up about 40 per cent of the province's population (*Jane's Intelligence Review* July 1996; *Asian Survey* Oct. 1996, 1038-39). In recent years, politics in Karachi has been dominated by bitter conflict between former prime minister Benazir Bhutto's Pakistan People's Party (PPP) and the MQM, a conflict that contributed to the dismissal of both Bhutto national governments, in 1990 and 1996 (*Country Reports 1996* 1997, 1465; *Asian Survey* July 1996c, 671; *Jane's Intelligence Review* July 1996). But tensions and incidents of violence have also been high between rival factions of the MQM: the MQM(A), which is headed by Altaf Hussain in London, UK, and the breakaway Haqiqi faction headed by Afaq Ahmed in Karachi (ibid.; *Asian Survey* Oct. 1996, 1037; AFP 3 May 1996).

This paper proceeds chronologically, beginning with issues related to the stepped-up police action against the MQM in early 1996, and following through Benazir Bhutto's dismissal by President Farooq Ahmed Leghari in November 1996 on charges of corruption and of orchestrating extrajudicial killings in Karachi. The paper also discusses the national and provincial elections in February 1997, which saw re-emerging MQM involvement and a new influence for the party in both the Sindh and national governments.

2. SITUATION IN KARACHI

2.1 Police Action

In the spring of 1996 Karachi police, in coordination with the paramilitary Rangers[2], were completing a massive crackdown on suspected MQM supporters that had been building since July 1995, when key military and police officials were replaced and security forces were reportedly given a free hand to destroy the MQM leadership using whatever means necessary (*The Herald* Mar. 1996a, 46a-46b, 47-48; ibid. Mar. 1996b, 25-26; *Jane's Intelligence Review* July 1996). In March 1996 the Karachi monthly *The Herald* reported a wave of fake encounter killings, often accompanied by torture, of suspected MQM activists, staged by police and Rangers and supported by Medico-Legal Officers (MLOs) and police surgeons untrained in forensic medicine and unlikely to challenge security forces' stories (Mar. 1996a, 46a-46b; ibid. Mar. 1996b, 25-27; ibid. Mar. 1996c, 32-33). According to *Jane's Intelligence Review*, "there can be little doubt that the government sanctioned the use of extra-judicial methods to eliminate key terrorist suspects" (July 1996). As well, *The Herald* reported that "many of those killed in fake encounters are people whose only crime was to be politically active and who had never been known for any kind of violent act" (Mar. 1996b, 26, 30). Others, according to *The Herald*, were victimized simply for being in the wrong place at the wrong time, and then later were labelled as MQM activists (ibid., 31).

Tactics used by security forces included stepped-up patrols in MQM-dominated areas, cordon-and-search operations and round-ups of able-bodied males, the use of reward money and torture to obtain information, selective tapping of phone lines and intense surveillance of suspects, and the banning of mobile phones and pagers, which had been used heavily by the MQM[3] (HRW Dec. 1996, 176; *Jane's Intelligence Review* July 1996; *The Herald* Mar. 1996a, 46b; ibid. Mar. 1996b, 26; UN 15 Oct. 1996, 5).

The most controversial tactic, however, was the use of targeted extrajudicial killings—a policy officially denied by security forces and government officials, but widely alleged by other sources, including President Leghari, who cited government-sponsored extrajudicial killings in Karachi as a major reason for dismissing the Bhutto government in November 1996 (*Country Reports 1996* 1997, 1466; *India Abroad* 15 Nov. 1996; AI Nov. 1996, 1; HRW Dec. 1996, 176; *The Herald* Feb. 1996). Torture was often involved: according to *The Herald*, most of the suspected MQM activists killed by security forces in early 1996 "were picked up, tortured to extract information and murdered in cold blood" (ibid. Mar. 1996b, 26; see also *Country Reports 1996* 1997, 1466; HRW Dec. 1996, 176). *The Herald* also stated that "extreme forms of torture, with detainees being burnt with cigarettes and iron rods, beaten, cut with razors, having their flesh gouged out and their bones broken seemed to be the norm rather than the exception" (ibid., 30; see also UN 15 Oct. 1996, 5, 21).

By various accounts the security forces' campaign hit hard against the MQM leadership, forcing many of those not killed or arrested to flee the country or go underground (AFP 9 Jan. 1997; *The Herald* Mar. 1996a, 46b; ibid. Feb. 1997; *Asian Survey* July 1996c, 671; *India Abroad* 12 Apr. 1996; *The Economist* 1-7 June 1996). In June 1996 *The Economist* reported

> The MQM is wounded. Of its 26 members of Sindh's provincial assembly, all but three are in jail or live abroad. The party leader, Altaf Hussein, is in exile in London. Thousands of party supporters are in hiding (ibid.; see also *India Abroad* 12 Apr. 1996).

Similarly, in April 1996 *India Abroad* reported that according to a submission to the UN Commission on Human Rights by the Cairo-based Afro-Asian Peoples Solidarity Group,

> 700 MQM workers are in jail in Islamabad, 50 in Rawalpindi, more than 100 in Karachi, 28 in Landhi, 287 in Khairpur, 300 in Sukkur, 200 in Jacobabad, 400 in Hyderabad and hundreds more under what is called house arrest in Islamabad (12 Apr. 1996).

In 1996 the MQM estimated that up to 5,000 of its members were in prison in Pakistan, although according to *Country Reports 1996* "this number is impossible to confirm" (1997, 1469).

Allegations of corruption and misuse of power accompanied the security forces' campaign against the MQM (UN 15 Oct. 1996, 21-22; *Jane's Intelligence Review* July 1996; *Country Reports 1996* 1997, 1466; AFP 18 Feb. 1996). The use of extortion against MQM suspects and their families was widely reported, and security forces were criticised for allegedly falsifying accounts of the deaths of MQM suspects in their custody (UN 15 Oct. 1996, 21-22; *Jane's Intelligence Review* July 1996; *Country Reports 1996* 1997, 1466; HRW Dec. 1996, 176; *The Herald* Mar. 1996d, 38).

Corruption is alleged to be widespread throughout Pakistan's police forces (*Country Reports 1996* 1997, 1468; UN 15 Oct. 1996, 6, 26). According to *Country Reports 1996*, in the spring of 1996 President Leghari

> alleged that police stations are sold—meaning that police officials pay bribes to the politicians and senior officials in the department in order to get posted to police stations of their choice. They then recoup their investments by extorting money from the citizenry (1997, 1468).

UN Special Rapporteur Nigel S. Rodley, who visited Pakistan from 23 February to 3 March 1996 to investigate allegations of torture in custody, reported that according to the Deputy Inspector-General of Police in Karachi, between January 1995 and March 1996, 179 cases were registered against police (UN 15 Oct. 1996, 22).

> In 51 cases the policemen were dismissed from the police force, 50 received `major punishments' and 40 received `minor' punishments. However, none were prosecuted for their violations. This is consistent with information the Special Rapporteur received from other sources. There appears to be a conviction on the part of police and government officials that administrative disciplinary measures such as dismissal, demotion and transfer are sufficient punishment for police and security officials who have abused their authority. Although the Government has stated its commitment to prosecute any officer found responsible for crimes such as torture, to the Special Rapporteur's knowledge none have been convicted (ibid.).

Country Reports 1996 reported that in November 1996 the caretaker government in Sindh initiated "a wholesale housecleaning" of the Karachi police department (1997, 1467). Similarly, in March 1997 the Karachi daily *Dawn* reported a new initiative from the Deputy Inspector General of Police in Karachi to establish a cell at the Central Police Office where citizens could lodge complaints against corrupt officers (19 Mar. 1997a). According to police sources, "the complaint cell is manned by clean and honest officials so that the accountability of the corrupt would not be affected" (ibid.).

2.2 Reports of Calm

Numerous sources reported that a relative calm descended on Karachi in 1996 in the wake of the crackdown on the MQM (HRW Dec. 1996, 176; *The Herald* Mar. 1996a, 46a; *The Economist* 25 Jan. 1997; ibid. 1-7 June 1996; AFP 19 July 1996; UN 15 Oct. 1996, 22). Deaths due to political violence fell sharply from the previous year—approximately 400 in 1996 as compared to over 2,000 for 1995 (HRCP 1996, 50; see also *Country Reports 1996* 1997, 1466; Reuters 26 Sept. 1996; UPI 12 Oct. 1996). In June 1996 *The Economist* likened Karachi to Belfast:

> It is a scarred city, relieved that at last it is almost peaceful, but fearful that violence could return. People are still being shot in the street, but the Battle of Karachi ... has reached [the] exhaustion point, if not a conclusion (1-7 June 1996).

In July 1996 Agence France Presse also reported that violence was "at a low ebb" and that Karachi was experiencing the "gradual resumption of normal life and business" (19 July 1996). According to AFP,

> Rusted shells of torched cars no longer dot the streets, gunfire has stopped echoing through the night and road-side vendors are again doing brisk business in the once-ravaged central and western districts of the city (ibid.).

The UN Special Rapporteur also commented that along with the reduced violence, the city's successful hosting of World Cup cricket matches in early 1996 indicated that "some semblance of law and order" had returned to Karachi (UN 15 Oct. 1996, 22).

However, MQM-led strikes, usually to protest killings of MQM members by security forces but also to protest other issues,[4] frequently disrupted life in the city (Asian Survey July 1996c, 672; Reuters 26 Sept. 1996; ibid. 14 Sept. 1996; ibid. 18 Apr. 1996; DPA 8 Sept. 1996; AFP 12 May 1996; ibid. 3 Apr. 1996; ibid. 14 Mar. 1996). In a July 1996 Asian Survey article, Saeed Shafqat reported that

> whenever Altaf Hussain, the MQM leader, issues a strike call the response is overwhelming and the city of Karachi and other urban centers of Sindh come to a grinding halt. These strikes have a crippling effect on the social, cultural, and commercial life in Karachi and on the economy of the country (July 1996c, 671-72).

As well, the MQM(A) and MQM-Haqiqi rivalry continued to spark violence (AFP 3 May 1996; *The Herald* [Glasgow] 4 Feb. 1997; Reuters 4 Feb. 1997; ibid. 26 Jan. 1997; AFP 3 Feb. 1997; ibid. 2 Feb. 1997). The Haqiqi, or "real" MQM, split off from the main group in 1991 in opposition to the leadership of Altaf Hussain (*Jane's Intelligence Review* July 1996; *Asian Survey* Oct. 1996, 1037).[5] According to Jane's Intelligence Review, the MQM-Haqiqi were originally covertly backed by the military in an attempt to undermine the MQM (ibid.). Thus the MQM(A) still frequently refers to the MQM-Haqiqi group as "state-sponsored terrorists" (MQM News 29 Sept. 1996; The News 7 Apr. 1997). However, the Haqiqi group itself reported a crackdown on its supporters by security forces in 1996 (Dawn 15 July 1996; Reuters 20 Sept. 1996). In July, for example, police clashed with MQM-Haqiqi supporters in the Central district of Karachi and shut down preparations for a public meeting for which they claimed the MQM-Haqiqi had not received proper authority (Dawn 15 July 1996). As well, in September 1996 police killed Haqiqi activist Mohammad Habib in a raid on his home in Orangi Town in what the Haqiqi leadership claimed was a false encounter (Reuters 20 Sept. 1996).

For its part, the MQM(A) reported that several of its members were killed by Haqiqi activists in 1996, and there were numerous reports of election violence between MQM(A) and Haqiqi groups in early 1997[6] (*MQM News* 29 Sept. 1996; *The Herald* [Glasgow] 4 Feb. 1997; Reuters 4 Feb. 1997; ibid. 26 Jan. 1997; AFP 3 Feb. 1997; ibid. 2 Feb. 1997; *The Herald* Feb. 1997, 50).

A number of sources commented that despite the relative calm in 1996, peace could not be counted on in Karachi until fundamental problems had been addressed on a political level (*Asian Survey* Oct. 1996, 1041; DWS 20 Mar. 1997b; AFP 19 July 1996; *The Economist* 25 Jan. 1997; *The News* 18 Aug. 1996). Long-standing Mohajir grievances include not only the violence associated with the past few years, but also discrimination in filling quota-driven public employment and educational positions, and being left out of political power in a system dominated by rural-based Sindhis in Karachi and Sindh, and Punjabis on the federal level (*Asian Survey* Oct. 1996, 1036; *Asia Times* 22 Jan. 1997; *India Abroad* 12 Apr. 1996). President Zulfiqar Ali Bhutto, the father of Benazir Bhutto, introduced the quota system for government jobs (*Asian Survey* Oct. 1996, 1039-40). *Asia Times* reports that traditionally Mohajirs have been limited to only 7 per cent of federal government employment, and that Karachi, despite providing more than 70 per cent of the country's revenues, receives only 5 per cent of funding for development (22 Jan. 1997).

Compounding the sense of injustice has been the ongoing reluctance of subsequent governments to hold a national census—since the last one was held in 1981, for example, the population of Karachi has ballooned to an estimated 12-15 million, but for official purposes remains set at 6.4 million (*India Abroad* 12 Apr. 1996; *Current History* Apr. 1996, 161; *Asiaweek* 22 Nov. 1996). As Ahmed Rashid reported in *Current History* in April 1996,

> a census would lead to a new demarcation of constituencies for seats in the National Assembly and the four provincial assemblies, drastically reducing the rural seats now held by feudal politicians and allowing the nascent urban middle class a better chance to enter politics. Both major political parties [the PPP and Pakistan Muslim League] have therefore stalled on carrying out a count (Apr. 1996, 162).

In March 1997, however, Prime Minister Nawaz Sharif's new federal government announced plans to hold a new census (DWS 20 Mar. 1997a).

2.3 Prison Conditions/Corruption

Beginning in July 1996 a number of reports from the Pakistani media focused on alarming conditions in prisons in Sindh Province and in the country as a whole, exposing widespread use of bar fetters, torture, extortion of prisoners and family members, and deep-rooted corruption among officials (AI Oct. 1996, 1-4; *The Herald* Sept. 1996a; ibid. Sept. 1996b; ibid. Sept. 1996c; ibid. Sept. 1996d; *Country Reports 1996* 1997, 1467; UN 15 Oct. 1996 13-17, 23-26; HRCP 1996, 57-64). The initial reaction of authorities was to press charges against journalist M.H. Khan for his part in an exposé on the workings of the Hyderabad Central Jail (AI Oct. 1996, 1-4; UN 15 Oct. 1996, 17; *Country Reports 1996* 1997, 1467). Khan was granted bail, and by the end of 1996 the Human Rights Commission of Pakistan had taken up his case, with hearings still pending (ibid.). As well, the superintendent of Hyderabad Central Jail, Major Ghulam Hussain Khoso, was suspended and charged with corruption, and the Sindh provincial ombudsman Justice

(retired) Salahuddin Mirza conducted an investigation into conditions at the jail (AI Oct. 1996, 1-4; *The Herald* Sept. 1996b; *Country Reports 1996* 1997, 1467). According to *The Herald*, Justice Mirza's 10-hour visit in August 1996 "confirmed the extensive use of fetters, torture and extortion" (Sept. 1996b). For example,

> among the inmates who had clearly been tortured was former MQM member of the National Assembly, Anees Qaimkhani from Mirpurkhas. His buttocks were blackened from constant whipping. Another prisoner, Mohammed Ali's lips had been sewn shut with an ordinary needle and thread by jail officials in sheer anger over his refusal to break his hunger strike. The floor of the ward was stained with blood (ibid.).

In the Karachi Central Jail, the UN Special Rapporteur collected testimony from several prisoners:

> The ill-treatment described included beatings, burning with cigarettes, whippings with rubber or leather straps, sexual assault, being hung upside down for prolonged periods, electric shocks, deprivation of sleep, mock executions, the use of fetters, blindfolding for periods of up to 16 days and public humiliation. Although many of these prisoners claimed that the police, Rangers and prison officials had used force to elicit confessions and to compel detainees to incriminate others, some indicated that the force was used to extort money or merely to humiliate individuals (UN 15 Oct. 1996, 13).

The Herald reported that in Pakistan prisoners are routinely forced to pay bribes to avoid fetters, solitary confinement and beatings, or to buy "privileges" such as a comfortable room, drugs, the right to receive mail and visitors, or even to attend court hearings (Sept. 1996d; ibid. Sept. 1996a; ibid. Sept. 1996b). As well, reports indicated that prisoners who have been tortured have little chance of receiving medical treatment (ibid. Sept. 1996d; UN 15 Oct. 1996, 13). A mid-1996 report by the Democratic Commission for Human Development indicated that it is a common perception throughout Pakistan that torture under police custody is endemic, as is the act of detaining a relative of a suspect in order to get the suspect to surrender (1996, 13-14).

The UN Special Rapporteur reported that corruption within Pakistani prisons is "facilitated by the failure of the judiciary to ... monitor them regularly" (15 Oct. 1996, 25). However, the Special Rapporteur found it even "more disturbing" that "in the few cases where judicial magistrates or High Court judges take action to improve the treatment of prisoners, their orders are routinely ignored by the authorities" (ibid., 23).

As well, the UN Special Rapporteur reports that the corruption found within Pakistani prisons is reflected in other areas of the legal and law enforcement system:

> Provincial powers of appointment, promotion and deployment of police and prison personnel are not subject to institutional systems designed to promote competence, integrity, efficiency and adherence to the rule of law. It is generally understood that corruption is rife. Many of the notoriously underpaid and ill-trained personnel are generally thought to make ends meet by extorting money from those over whom they have power. It is commonly asserted that the jobs of such personnel, ranging from police recruits to station house officers, from prison guards to jail superintendents, can be bought, with the return on investment coming from the opportunities provided by unlawful enrichment (15 Oct. 1996, 22).

In September 1996 the MQM shut down Karachi with a strike protesting an apparent case of the Sindh government using corruption within the prison system for its own political gain (Reuters 14 Sept. 1996). Feroza Begum, an MQM deputy in the provincial assembly, testified that she had been forced to cross the floor to the ruling PPP government in order to keep her son, Osama Qadri, also formerly a deputy of the provincial assembly, from being tortured and killed in prison (ibid.; AFP 24 Oct. 1996). According to a 13 September 1996 editorial in *The Muslim* reprinted by the MQM, the "barbaric practice" of extrajudicial killings in police custody

> has worked as the most effective threat to a degree where even a non-political family is willing to pay whatever price is asked by the local policemen for releasing their youth who are picked up in a general sweep or a search operation.

2.4 Police Killing of Murtaza Bhutto/Dismissal of Benazir Bhutto

On 20 September 1996, in a case that would eventually bring down the government, Karachi police shot and killed

Prime Minister Benazir Bhutto's estranged brother and political rival, Mir Murtaza Bhutto, and seven of his bodyguards outside his Karachi residence (*Country Reports* 1996 1997, 1466; *The Herald* Oct. 1996b, 24; *The News* 24 Feb. 1997; HRCP 1996, 50-51). Police claimed the men were killed in an encounter that began when officers attempted to arrest the bodyguards for terrorist acts and possession of unregistered weapons (*Country Reports 1996* 1997, 1466; *The Herald* Oct. 1996b, 24; AFP 19 Dec. 1996). Murtaza Bhutto had headed a PPP faction called Shaheed ("martyr") Bhutto that was opposed to his sister's governing PPP and at times allied with the MQM in Karachi (*The Herald* Oct. 1996c, 26; Reuters 26 Sept. 1996; *Dawn* 28 Jan. 1997). On 17 September police and Rangers had arrested Murtaza's second-in-command, Ali Mohammed Soonara, who was suspected of being behind numerous terrorist attacks in Karachi (*The Herald* Oct. 1996c, 26; ibid. Oct. 1996b, 24; HRCP 1996, 50-51). According to *The Herald*, just hours after the arrest Murtaza Bhutto, anticipating that police would torture Soonara to obtain information and then kill him, led his bodyguards in a raid on two Criminal Investigation Agency (CIA) centres in a failed attempt to free Soonara (ibid. Oct. 1996c, 26; ibid. Oct. 1996b, 24). Police then registered cases against Murtaza and his bodyguards, which led to the 20 September confrontation (HRCP 1996, 51; *The Herald* Oct. 1996c, 26; ibid. Oct. 1996b, 24).

According to *The Herald*, Murtaza Bhutto had been travelling in an armed motorcade that police intercepted outside his residence (Oct. 1996b, 25-28). *The Herald* report indicates that a single shot appears to have set off a volley of shots from police; police claim there was a prolonged shoot-out, but according to witnesses there was little return fire from Murtaza's guards (ibid.).

Writing in *The Herald* in October 1996, Hasan Zaidi argued that the case highlighted a profound loss of faith among Pakistanis: "the lack of trust among the public in the organs of the state and the eroding credibility of institutions is emblematic of a much bigger problem" (Oct. 1996a, 40). Zaidi argued that if the state had been functioning properly, Murtaza's death would have launched widespread reforms:

> The entire structure and operating procedures of the law enforcement agencies would have come in for review and transformation, making both more accountable to the public, as would have the laxity of laws which allowed Murtaza to move with impunity within the city in a convoy of guards armed to the hilt with deadly weapons. Such a reform movement would have also questioned why certain pockets within the administration were outside the normal chain of command and answerable only to their direct political and military patrons, as is the case with an elite group of police officers in Karachi (ibid., 40-41).

In fact the case has had wide-reaching ramifications: in early November 1996 President Leghari dismissed the PPP government of Prime Minister Benazir Bhutto, citing among other issues thousands of extrajudicial killings in Karachi, widespread corruption and a "sustained assault" on the judiciary (Al Nov. 1996, 1; *Dialogue* Dec. 1996, 4; *Country Reports 1996* 1997, 1472; *India Abroad* 15 Nov. 1996; AFP 12 Feb. 1997). In early January 1997 Asif Ali Zardari, husband of Benazir Bhutto, stood charged with Murtaza Bhutto's murder, along with former interior minister Nasirullah Babar, former Sindh chief minister Syed Abdullah Shah and several police officials, on the evidence of 52 witnesses, including Murtaza's widow Ghinwa Bhutto (ibid. 19 Dec. 1996; *The News* 3 Jan. 1997). According to *The News* from Islamabad,

> The charge-sheet accused Asif Ali Zardari of hatching a conspiracy in connivance with Abdullah Shah, DIG [Deputy Inspector General] Karachi, Dr. Shoaib Suddle and Intelligence Bureau chief Masood Sharif to eliminate Murtaza Bhutto from the political scene. The charge-sheet said that they considered Murtaza Bhutto as a threat to the PPP (ibid.)

For her part Benazir Bhutto has charged that "there is a nexus between my brother's death and the president," testifying before the three-person tribunal investigating the killing that President Leghari was involved in a conspiracy to bring down her government through Murtaza's death (AFP 12 Nov. 1996; ibid. 19 Dec. 1996; *The News* 24 Feb. 1997). Mysteries and conspiracy theories surround the case: for example, a key witness, police officer Haq Nawaz, was murdered, there were delays in registering First Information Reports (FIRs), and a mysterious fax allegedly from Military Intelligence reportedly links Benazir Bhutto and her brother to planned terrorist attacks just before Murtaza's death (*Country Reports 1996* 1997, 1466; *The Herald* Oct. 1996a, 40-41; *Dawn* 17 Feb. 1997).

In April 1997 the trial of Asif Ali Zardari continued, but the political map of the country had changed: the dismissal of the Bhutto government and the calling of national and provincial elections allowed the MQM(A) to re-emerge from hiding and campaign openly for the first time in several years (*The News* 9 Apr. 1997; *The Economist* 25 Jan. 1997; AFP 9 Jan. 1997; DPA 29 Jan. 1997; *The News* 5 Mar. 1997).

2.5 National and Provincial Elections

In the 3 February 1997 national and provincial elections[7], the MQM(A) emerged as a powerful ally of the victorious Pakistan Muslim League (PML(N)) of Nawaz Sharif (AFP 13 Feb. 1997; AP 5 Feb. 1997; PTV Television Network 24 Feb. 1997; *The News* 20 Feb. 1997). Nationally, the MQM(A) won 12 seats, as compared to 134 for the PML(N) and 18 for the PPP, while in Sindh Province the MQM(A) won 28, with 35 for the PPP and 12 for PML(N) (*The Herald* Mar. 1997a, 48b; AP 5 Feb. 1997; AFP 13 Feb. 1997).

Immediately after the election both the PPP and MQM(A) claimed that the results had been marred by fraud, but international observers declared them largely free and fair[8] (*The Washington Post* 5 Feb. 1997; AP 5 Feb. 1997; *The Herald* [Glasgow] 4 Feb. 1997; AFP 12 Feb. 1997). The report of the European Union (EU) observer mission mentioned some problems, especially with the registration of women in tribal areas, and with sporadic violence in Karachi (AP 5 Feb. 1997). Reports indicate that in Karachi MQM(A) and Haqiqi members clashed throughout the election campaign, and that members of each side faced violence when trying to campaign in areas dominated by the other (*The Herald* [Glasgow] 4 Feb. 1997; AFP 3 Feb. 1997; ibid. 2 Feb. 1997; Reuters 26 Jan. 1997; *The Herald* Feb. 1997, 50). On election day, for example, the MQM(A) claimed that two of its members were killed and several others abducted by Haqiqi rivals, while a few days earlier two MQM-Haqiqi members were shot and wounded, reportedly by MQM(A) workers (AP 5 Feb. 1997; *The Herald* [Glasgow] 4 Feb. 1997; AFP 3 Feb. 1997; ibid. 2 Feb. 1997). As well, early in the campaign the MQM(A) charged that police had destroyed an MQM election office and brutally broken up a prayer meeting of MQM women (*India Abroad* 17 Jan. 1997).

Several reports indicate, however, that in general the MQM(A) was able to campaign openly, with large telephone rallies featuring Altaf Hussain speaking from London, and the re-emergence of many party workers who had previously been in hiding (DPA 29 Jan. 1997; *Asia Times* 22 Jan. 1997; *The Herald* Feb. 1997, 50). For example, *Asia Times* reported a peaceful midnight telephone rally in Karachi that featured 20,000 MQM supporters chanting for Altaf Hussain (22 Jan. 1997). As well, a number of key MQM leaders were released from prison on parole to contest the elections, including Farooq Sattar, the former mayor of Karachi, and MQM senators Nasreen Jalil and Aftab Sheikh (AFP 20 Jan. 1997).

In February 1997, as a result of the MQM(A)'s strong showing in the elections, the PML(N) and MQM(A) reached a power-sharing deal on both the federal and provincial levels. According to press accounts, the MQM was promised the positions of Sindh governor and speaker of the Sindh assembly, equal sharing of Sindh cabinet portfolios, and either one or three federal cabinet positions. The accord also reportedly contains commitments to appoint a judicial commission to probe into extrajudicial killings in Karachi, to provide compensation for victims of extrajudicial killings and political violence[9], to possibly withdraw the Rangers from the city, to release MQM detainees and withdraw cases against them, to increase the federal service employment quota for urban Sindh from 7.5 to 11.5 per cent, and to review and reinstate all those dismissed from service for political reasons by the previous government (*The Herald* Mar. 1997b, 42; *The News* 20 Feb. 1997; ibid. 11 Mar. 1997; Radio Pakistan Network 20 Feb. 1997; *Pakistan Observer* 13 Mar. 1997).

As a result of the power-sharing agreement, Liaqat Ali Khan Jatoi of the PML(N) became the new Sindh chief minister, while Nawaz Mirza Ahmad of the MQM became the speaker of the Sindh Assembly (*The News* 20 Feb. 1997; PTV Television Network 24 Feb. 1997; Radio Pakistan Network 20 Feb. 1997). However, the post of Sindh governor did not go to an MQM candidate as agreed but to LGen (retd) Moinuddin Haider, as Prime Minister Sharif reportedly was unable to convince President Leghari to accept an MQM governor (*The Muslim* 18 Mar. 1997; *Dawn* 3 Apr. 1997). *The Nation* describes Haider as "originally a PPP appointee [who] tried to cling to office by switching loyalties after the dismissal of Benazir Bhutto's government" (13 Mar. 1997). A *Dawn* report stated that the MQM was unhappy with the turn of events and that the issue would arise again (3 Apr. 1997). However, in an early speech the governor-elect called exiled MQM leader Altaf Hussain "patriotic" and invited him to return to Pakistan to fulfil a political role as leader of the party (*The Nation* 17 Mar. 1997).

In March 1997 charges of inciting to riot in a 1994 case against Altaf Hussain and several other prominent MQM members were dismissed by a judge in South Karachi for lack of evidence (*The News* 5 Mar. 1997). However, several murder charges against Hussain are still outstanding (*The News* 22 May 1997; *The Nation* 16 Apr. 1997), and in April 1997 Hussain reiterated that he felt it would be dangerous for him to return to Pakistan[10] (DWS 18 Apr. 1997). *The News* reported on 22 May 1997 that the MQM was insisting on withdrawal of 40 outstanding cases against Hussain, ranging from murder to rioting and kidnapping, on grounds that the police as main witnesses could not be trusted; however, *The News* also reported that the government seemed "indecisive" on how or whether to proceed.

An editorial in *The Nation* commented that the alliance in Sindh would only last as long as "the MQM(A), despite having more seats than the PML(N), accepts a secondary role," and explained that neither the PML(N) nor the PPP could have afforded to give the chief ministership to the MQM for fear of "[widening] the Sindh-Muhajir divide" (17 Feb. 1997). Another editorial commented that rural Sindh is still most deeply represented by the PPP, and that true peace in the province would require an unlikely reconciliation between the PPP and MQM: "An improvised legislative majority is not a solution. It is a key that can unlock the door to the repetition of an unhappy past on which the country must turn its back" (DWS 15 Feb. 1997a). However, an editorial in *The Muslim* argues that the MQM, by compromising on its demand for the position of governor, has re-entered the "mainstream of the country's political life," and points out that the Sindh chief minister and the MQM have similar priorities: "maintenance of law and order, creating harmony between the residents of Sindh rural and urban, improving health and education facilities and according high place to merit" (18 Mar. 1997; see also *Dawn* 15 Mar. 1997).

In a 13 March 1997 editorial that focused on two main points of agreement between the PML(N) and MQM(A) in Sindh, the *Pakistan Observer* welcomed the planned judicial probe into extrajudicial killings in Karachi but cautioned against a hasty withdrawal of the Rangers. It warned that "rival political factions in Karachi and other urban areas of Sindh province, are still dangerously poised against each other and justice demands none of the factions should be allowed to crush the other with the help of the state authority" (*Pakistan Observer* 13 Mar. 1997). On 25 May 1997 *Dawn* reported that the federal government had decided to keep the Rangers in Karachi to maintain law and order. According to the report, the MQM has strongly protested the presence of Rangers in Karachi schools, where, according to the MQM, they have been harassing students (ibid.).

For its part, the PPP (Shaheed Bhutto) has called the PML(N)-MQM(A) agreement "anti-Sindh," has criticized the anticipated committee to review compensation claims for victims of extrajudicial killings, which it feels will be dominated by the MQM, and protested any changes in the federal job quota without a proper national census (*The News* 11 Mar. 1997). In mid-April 1997 the Supreme Court ruled the quota system for government jobs invalid because the 20-year period specified for the program had lapsed in September 1993 (DWS 17 Apr. 1997).

On 7 April 1997 MQM leader Altaf Hussain voiced strong frustrations with the political situation. In a telephone speech from London to party leaders in Karachi, he complained that the PML(N)-MQM(A) accord was not being followed, that no progress had been made on assembling the committee to review extrajudicial killings and no compensation money had been paid to families of victims, that MQM ministers were being ignored in cabinet, and that the state was providing protection to Haqiqi "terrorists" who he claimed were still killing MQM(A) members (*The News* 7 Apr. 1997). Hussain also reportedly warned members to be prepared for another "operation" against the MQM(A), and said that despite MQM(A) cooperation on all major issues, the PML(N) government was ignoring Mohajir grievances by not implementing the provisions of the PML(N)-MQM(A) accord quickly enough (ibid.). Sindh chief minister Liaquat Ali Jatoi subsequently flew to London with two prominent MQM leaders, Dr. Farooq Sattar and Shoaib Bokhari, to meet with Altaf Hussain (ibid. 13 Apr. 1997). On 14 April 1997 Jatoi announced that the accord would be fully implemented, that compensation would be paid to families of victims, that all "fabricated cases" against MQM workers would be withdrawn, and that those who were dismissed by the previous government would be reinstated (Radio Pakistan Network 14 Apr. 1997). Altaf Hussain reportedly "extended wholehearted cooperation to the Sindh government in promoting the well-being of the people of the province," and stated that many MQM(A) demands had already been accepted by the PML(N) government (ibid.). On 21 May 1997 *The Frontier Post* reported that over 250 MQM(A) leaders and activists, who had been in jail since the early 1990s, were released on bail as part of the accord. Also, a 30 April 1997 report from *The News* indicated that a judicial commission to "decide payment of compensation and rehabilitation of the Karachi operation victims" was being struck, and that a four-member committee would be regularly reviewing the progress of implementation of the accord.

All has not, however, been peaceful. The MQM(A) has reported murders and other crimes against MQM(A) supporters, which, according to MQM(A) leaders, were committed in an attempt to destabilize the government in Sindh (*Dawn* 24 May 1997; ibid. 16 May 1997). Other sources accuse the MQM(A) of participating in violence; in mid-April 1997, for example, two MQM-Haqiqi members were killed in Karachi, allegedly by members of the MQM(A) (*Dawn* 14 Apr. 1997; ibid. 13 Apr. 1997). According to MQM-Haqiqi sources, Mehmood Khan was killed on 12 April 1997 by several MQM(A) gunmen, and then on 13 April 1997 a bomb exploded outside Khan's residence, killing another Haqiqi member, Syed Iqbal, and wounding two others (ibid. 14 Apr. 1997). In late April and early May 1997 *The Nation* reported that under MQM(A) pressure the Sindh government had launched a police operation against the Haqiqi faction, picking up over 500 Haqiqi activists from seven Haqiqi-dominated areas in Karachi: Landhi, Korangi, Malir, Shah Faisal Colony, Lines Area, Liaquatabad and Orangi Town (3 May 1997; ibid. 22 Apr. 1997). On 23 April 1997 MQM(A) member Qazi Khlaid Ali publicly complained that he was unable to visit certain parts of his constituency in Landhi without being shot at by Haqiqi members (*Dawn* 23 Apr. 1997; see also DWS 23 May 1997). However, Rashed Rahman of *The Nation* had a different interpretation:

> ...the law and order situation in Sindh generally, and in Karachi particularly, has been characterised as `beyond the control of the Sindh administration'. What this means in plain language is that the MQM and elements either directly under its control or claiming its umbrella are back to their old tricks of collecting bhatta (i.e. extortion), and/or criminal elements are taking advantage of the climate in Karachi to indulge in a free for all (22 Apr. 1997).

3. FURTHER CONSIDERATIONS

Many sources have commented that Pakistan in 1996 was a country at the crossroads, facing the possibility of spiralling into chaos if the government was unable to deal with a host of problems, including endemic corruption, an overwhelming national debt, a paralysing sense of public cynicism and paranoia, regional, ethnic and religious tensions, and lingering political violence in Karachi, the country's economic powerhouse (*The Economist* 8 Feb. 1997; *Dialogue* Dec. 1996, 4; *Asian Survey* July 1996a, 690; ibid. July 1996b, 648-49; ibid. July 1996c, 672; *Current History* Apr. 1996, 159; *The Herald* Oct. 1996a, 40-41). According to *The Economist*, the collapse of the Bhutto government, the third consecutive government dismissed for corruption and mismanagement in the 1990s, left a sense of "popular despair ... [stemming] from a widespread belief that the country's politicians are irredeemably corrupt," a despair that could only be lifted with "a spell of clean government ... to restore public faith in democracy" (8 Feb. 1997).

Only about a third of eligible Pakistanis voted in the February 1997 federal and provincial elections, yet the resounding victory of Nawaz Sharif and the fledgling government's efforts to restore the public faith appear to have opened a door to constructive debate about approaches to solving the country's many problems (*The Economist* 8 Feb. 1997; *The Muslim* 18 Mar. 1997; *Pakistan Observer* 13 Mar. 1997; DWS 20 Mar. 1997b). In April 1997 the government, with unanimous all-party support in both the National Assembly and Senate, passed a constitutional amendment taking away the power of the appointed president and governors to dissolve elected federal and provincial governments, and restoring "the prime minister's mandatory advice in the appointment of armed services chiefs and governors" (ibid. 2 Apr. 1997). The statement of objects and reasons in the new Thirteenth Amendment explains that the changes are meant to "strengthen parliamentary democracy" (ibid.). The scrapped Eighth Amendment had been instituted by military dictator General Ziaul Haq in 1985, and had been used by three presidents to "pack up four assemblies in eight years" (ibid. 5 Apr. 1997).

In another effort to restore public confidence, in March 1997 Prime Minister Nawaz Sharif launched an anti-corruption campaign, instructing federal and provincial governments to compile lists of officials against whom charges of corruption have been brought, or who seem to be "living beyond their means or have a general reputation of being dishonest and corrupt" (*Dawn* 19 Mar. 1997b). However, efforts to root out corruption have met institutional resistance, and by all accounts the extent of corruption is enormous[11] (DWS 25 Mar. 1997; ibid. 24 Mar. 1997; ibid. 3 Apr. 1997; The Economist 8 Feb. 1997; The Banker Dec. 1996). Yet as Omar Kureishi writes in a Dawn editorial on corruption and the many other problems facing the nation,

> We are observing our Golden Anniversary this year. It should be an occasion of pride in ourselves. Despite all the forebodings and confident predictions that we would collapse, Pakistan is still there and on the map. We have had our share of difficulties and gone from one crisis to another but we have bungled through. As I have written before, the leadership may have failed but the people have not. The people, on the contrary have faced every manner of adversity bravely. The Golden Anniversary can be seen as a triumph of the people over the leadership (DWS 24 Mar. 1997).

NOTES ON SELECTED SOURCES

Various Pakistani press sources, including Dawn Wire Service (DWS), *Dawn, The Herald, The Nation, The News, Pakistan Observer*, Radio Pakistan Network and PTV Television Network.

This paper extensively cites various Pakistani press sources, many of them available through the Internet either directly or through the Foreign Broadcast Information Service (FBIS) operated by World News Connection (WNC). Some human rights groups have reported restrictions on freedom of the press in Pakistan, including increased government restrictions on reporting on ethnic and sectarian violence in urban areas such as Karachi during 1996 (AI Oct. 1996, 6; DWS 16 Mar. 1997). In general, however, the Pakistani English-language press is considered free and lively, and a valuable source of commentary and information on political and social issues in Pakistan (Country Reports 1996 1997,

1472; The World's News Media 1991, 382). However, most broadcasting is controlled by the government in Pakistan, and sources warn that radio and television news broadcasts are strictly controlled (Country Reports 1996 1997, 1472; The World's News Media 1991, 382). The Herald, an independent monthly, often produces series of articles that centre on issues of interest, and a number of these series have featured prominently in this paper, including The Herald's work on the security forces' crackdown on the MQM, the state of Sindh's prisons, the murder of Murtaza Bhutto, and the national and provincial elections.

***Jane's Intelligence Review* [Surrey, UK]. July 1996. Anthony Davis. "Karachi: Pakistan's Political Time-Bomb."**

This lengthy report gives a detailed yet clear account of the many forces colliding in Karachi up to July 1996, with background on the security forces' operations against the MQM and on MQM tactics and organization. Davis' contention that despite the crackdown the MQM was not a spent force and remained politically strong turned out to be remarkably prescient.

United Nations. Economic and Social Council, Commission on Human Rights. 15 October 1996.

(E/CN.4/1997/7/Add.2). *Question of the Human Rights of All Persons Subjected to Any Form of Detention or Imprisonment, in Particular: Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. Report of the Special Rapporteur, Mr. Nigel S. Rodley, Submitted Pursuant to Commission on Human Rights Resolution 1995/37. Addendum: Visit by the Special Rapporteur to Pakistan.*

The Special Rapporteur visited Pakistan from 23 February to 3 March 1996, and met with a wide variety of government, police and legal authorities, as well as representatives from human rights and opposition groups, including the MQM in Karachi. As well, the Special Rapporteur visited a number of jails and detention centres, and supplemented his report with press accounts received before publication in October 1996. The report gives many details specific to the time and subject of the visit, but also contains wider commentary on the nature of the various problems facing Pakistan.

REFERENCES

Agence France Presse (AFP). 13 February 1997. "Political Bargaining Under Way in Southern Pakistani Province." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 12 February 1997. "Bhutto Wants Pakistan's New Prime Minister to Complete His Term." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 3 February 1997. "Karachi Party Blames Security Agencies for Death of Polling Agent." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 2 February 1997. "Two Seriously Wounded in Karachi Clash on Eve of Pakistan Polls." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 20 January 1997. "Jailed Leaders Freed on Parole Ahead of Pakistan Polls." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 9 January 1997. "Pakistani Ethnic Grouping Launches Election Campaign in Karachi." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 21 Jan. 1997, Vol. 13, No. 2)

Agence France Presse (AFP). 19 December 1996. Owais Tohid. "Pakistan: Benazir's Husband Arrested in Murder Conspiracy Case." (FBIS-NES-96-246 19 Dec. 1996 [Internet] <URL: http://wnc. fedworld.gov>)

Agence France Presse (AFP). 12 November 1996. "Pakistan: Bhutto Accuses Leghari of Involvement in Brother's Murder." (FBIS-NES-96-220 12 Nov. 1996 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld. gov>)

Agence France Presse (AFP). 24 October 1996. "Pakistan Opposition Defector Tells Court She Was Coerced." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 19 July 1996. Quatrina Hosain. "Karachi Edges Away from Brink of Destruction." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 12 May 1996. "Nouvelle grève à Karachi pour protester contre la mort de cinq militants." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 21 May 1996, Vol. 11, No. 19)

Agence France Presse (AFP). 3 May 1996. "Four Killed in Karachi Violence." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 3 April 1996. "Karachi Partially Paralysed on Strike Day." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 16 Apr. 1996, Vol. 11, No. 14)

Agence France Presse (AFP). 14 March 1996. "Karachi Partially Paralysed by Opposition Group Strike." (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 18 February 1996. Quatrina Hosain. "Sprawling Karachi Slum a Hot-Bed of Political Violence." (NEXIS)

Amnesty International (AI). November 1996. *Pakistan: Appeal to the Caretaker Government.* (AI Index: ASA 33/17/96) London: Amnesty International.

Amnesty International (AI). October 1996. *Pakistan: Journalists Harassed for Exposing Abuses.* (AI Index: ASA 33/11/96) London: Amnesty International.

Asian Survey[Berkeley, Calif.]. October 1996. Vol. 36, No. 10. Moonis Ahmar. "Ethnicity and State Power in Pakistan: The Karachi Crisis."

Asian Survey[Berkeley, Calif. July 1996a. Vol. 36, No. 7. Iftikhar H. Malik. "The State and Civil Society in Pakistan: From Crisis to Crisis."

Asian Survey[Berkeley, Calif. July 1996b. Vol. 36, No. 7. Marvin G. Weinbaum. "Civic Culture and Democracy in Pakistan."

Asian Survey[Berkeley, Calif. July 1996c. Vol. 36, No. 7. Saeed Shafqat. "Pakistan Under Benazir Bhutto."

Asia Times[Los Gatos, Calif.]. 22 January 1997. Kamal Siddiqi. "Pakistan's MQM Rolls Out the Party Machine." (NEXIS)

Asiaweek[Hong Kong]. 22 November 1996. "Pakistan vs. Corruption: Bhutto's Ouster Highlights an Urgent Need for Reform." (NEXIS)

The Associated Press (AP). 5 February 1997. Gretchen Peters. "EU Poll Observers Say Pakistan Elections Generally Fair." (NEXIS)

The Banker[London]. December 1996. "Corruption: Impressions that Count." (NEXIS)

Country Reports on Human Rights Practices for 1996. 1997. United States Department of State. Washington, DC: United States Government Printing Office.

Current History[Philadelphia]. April 1996. Ahmed Rashid. "Pakistan: Trouble Ahead, Trouble Behind."

Dawn[Karachi, in English]. 25 May 1997. "Pakistan: Government Decides to Keep Rangers in Karachi." (FBIS-NES-97-145 25 May 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld. gov>)

Dawn[Karachi, in English]. 24 May 1997. "Pakistan: MQM Accuses `Secret Forces' of Sabotaging Sindh Government." (FBIS-NES-97-145 25 May 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld. gov>)

Dawn[Karachi, in English]. 16 May 1997. "Pakistan: `Conspiracy' Said Seeking to Destabilize Government." (FBIS-NES-97-136 16 May 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

Dawn[Karachi, in English]. 23 April 1997. "Pakistan: MQM Leader Accuses Sharif's Party of Not Honouring Vows." (FBIS-NES-97-113 23 Apr. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

Dawn[Karachi, in English]. 14 April 1997. "Pakistan: Foreign-Made Bomb Blamed for Death of MQM-Haqiqi Man." (FBIS-TOT-97-104 14 Apr. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

Dawn[Karachi, in English]. 13 April 1997. "MQM(H) Leader Shot Dead in Landhi." [Internet] <URL: http://xiber.com/dawn>.

Dawn[Karachi, in English]. 3 April 1997. "Pakistan: Factors Behind Repeal of Eighth Amendment Sections Reported." (FBIS-NES-97-093 3 Apr. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld. gov>)

Dawn[Karachi, in English]. 19 March 1997a. "Complaint Cell Against Police Reactivated." [Internet] <URL: http://xiber.com/dawn>.

Dawn[Karachi, in English]. 19 March 1997b. "PM Asks Centre, Provinces to Identify Rogue Officials." [Internet] <URL: <http://xiber.com/dawn>.

Dawn[Karachi, in English]. 15 March 1997. "Sixteen-Member Sindh Cabinet Takes Oath 13 Mar." (FBIS-NES-97-074 15 Mar. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

Dawn[Karachi, in English]. 17 February 1997. H.A. Hamied. "Pakistan: `Mysterious' Fax Ties Bhutto to Terrorism." (FBIS-NES-97-033 17 Feb. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld. gov>)

Dawn[Karachi, in English]. 28 January 1997. "Pakistan: MQM, PPP-SB Reach `Electoral Adjustment,' Create `Alliance'." (FBIS-NES-97-019 28 Jan. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld. gov>)

Dawn[Karachi, in English]. 15 July 1996. "Removal of MQM(H) Camp Leads to Violence." [Internet] <URL: http://xiber.com/dawn>.

Dawn Wire Service (DWS). 23 May 1997. "Order Be Withdrawn, Demands MQM." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 18 April 1997. M. Ziauddin. "Altaf Wants Early Compensation for Victims." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 17 April 1997. "Appointments No More to be Made on Quota Basis: SC." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 5 April 1997. "President Signs Bill Clipping His Powers." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 3 April 1997. Sultan Ahmed. "Corruption Is the Core Issue." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 2 April 1997. "President's Powers Clipped." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 25 March 1997. Masood Haider. "Ehtesab Chief Says FIA, Police Not Cooperating." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 24 March 1997. Omar Kureishi. "It Takes Two to Tango." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 20 March 1997a. "Cabinet Decides to Hold Census." [Internet] <URL: Dawn@MIT. edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 20 March 1997b. Sultan Ahmed. "Preparing Karachi for 2001." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 16 March 1997. "Violations of Press Freedom in Pakistan: Report." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 15 February 1997a. Mushtaq Ahmad. "Reflections on the Change." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 15 February 1997b. Nasir Malick. "What the Caretaker Government Did During Its 12-Week Stint." [Internet] <URL: Dawn@MIT.edu>.

Democratic Commission for Human Development. 1996. *Report on Human Rights Situation in Rural Communities of Pakistan.* Islamabad: Democratic Commission for Human Development.

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 29 January 1997. BC Cycle. Hasan Iqbal Jafri. "Pakistan's Ethnic Party Enjoys New-Found Freedom During Polls." (NEXIS)

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 8 September 1996. BC Cycle. "One Reported Dead in Karachi Opposition Strike." (NEXIS)

Dialogue[London]. December 1996. Imran Raza Kazmi. "Pakistan: Standing at the Crossroads."

The Economist[New York]. 8 February 1997. "Last Chance in Pakistan." (NEXIS)

The Economist[New York]. 25 January 1997. "Pakistan, Blood and Balloting in Karachi." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 4 Feb. 1997, Vol. 13, No. 4)

The Economist[New York]. 1-7 June 1996. "Pakistan: The Belfast of Asia." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 3 July 1996, Vol. 11, No. 25)

The Frontier Post[Peshawar, in English]. 21 May 1997. "Pakistan: Hundreds of MQM Leaders, Activists Released from Jail." (FBIS-NES-97-142 22 May 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The Herald[Glasgow]. 4 February 1997. Raja Asghar. "Bhutto Urged to Accept Defeat." (NEXIS)

The Herald[Karachi]. March 1997a. Aamer Ahmed Khan. "The Anatomy of a Landslide."

The Herald[Karachi]. March 1997b. "Wheels Within Deals."

The Herald[Karachi]. February 1997. Idrees Bakhtiar. "Mohajir Qaumi Movement."

The Herald[Karachi]. October 1996a. Hasan Zaidi. "State of Paralysis."

The Herald[Karachi]. October 1996b. Hasan Iqbal Jafri. "Who Killed Murtaza Bhutto?"

The Herald[Karachi]. October 1996c. Hasan Iqbal Jafri. "The Last Stand."

The Herald[Karachi]. September 1996a. Firuza Pastakia. "The Gates of Hell." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 15 Oct. 1996, Vol. 12, No. 14)

The Herald[Karachi]. September 1996b. Ali Hassan. "Judgement Day." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 15

Oct. 1996, Vol. 12, No. 14)

The Herald[Karachi]. September 1996c. Hasan Jafri. "Inhuman Bondage." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 15 Oct. 1996, Vol. 12, No. 14)

The Herald[Karachi]. September 1996d. Hasan Iqbal Jafri. "In the Belly of the Beast." (*DIRB Indexed Media Review* [Ottawa], 15 Oct. 1996, Vol. 12, No. 14)

The Herald[Karachi]. May 1996. Idrees Bakhtiar. "Hijacking Karachi." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 11 June 1996, Vol. 11, No. 22)

The Herald[Karachi]. March 1996a. Azhar Abbas. "Future Shock?"

The Herald[Karachi]. March 1996b. Ghulam Hasnain and Hasan Zaidi. "The Politics of Murder."

The Herald[Karachi]. March 1996c. Ghulam Hasnain and Hasan Zaidi. "Anatomy of a Post-mortem."

The Herald[Karachi]. March 1996d. Ghulam Hasnain and Hasan Zaidi. "Fact and Fiction."

The Herald[Karachi]. February 1996. Idrees Bakhtiar. "Law of the Gun."

Human Rights Commission of Pakistan (HRCP). 1996. *State of Human Rights in 1996*. Lahore: HRCP.

Human Rights Watch (HRW). December 1996. *Human Rights Watch World Report 1997*. New York: Human Rights Watch.

India Abroad[Toronto]. 17 January 1997. Sanjay Suri. "MQM Announces Candidates but May Boycott Elections."

India Abroad[Toronto]. 15 November 1996. Sanjay Suri. "MQM Chief Holds Phone Rally After Benazir Bhutto's Ouster." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 3 Dec. 1996, Vol. 12, No. 21)

India Abroad[Toronto]. 12 April 1996. Sanjay Suri. "U.N. Inquiry Urged on Abuse of Mohajirs." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 30 Apr. 1996, Vol. 11, No. 16)

Jane's Intelligence Review[Surrey, UK]. July 1996. Anthony Davis. "Karachi: Pakistan's Political Time-Bomb."

King, John S. April 1993. *Pakistan: A Travel Survival Kit*. 4th ed. Hawthorn, Vic.: Lonely Planet Publications.

Le Monde diplomatique[Paris]. January 1996. Alexandre Dastarac and M. Levent. "Karachi, une île à la dérive." [Internet] <URL: http://www.ina.fr/CP/MondeDiplo/1996/01/ DASTARAC/2211.htm>.

MQM News[London]. 29 September 1996. "Human Rights Violation Report: List of MQM Workers and Supporters Extrajudicially Killed by Government Agencies During 1996." [Internet] <URL: http://pw2.netcom.com/~newsntwk/KillingList1.htm>.

The Muslim[Islamabad, in English]. 18 March 1997. "Pakistan: Article Views MQM, PML Relations." (FBIS-NES-97-053 18 Mar. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld. gov>)

The Muslim[Islamabad, in English]. 13 September 1996. "An Old Lady Takes Up the Challenge." [Internet] <URL: http://pw2.netcom.com/~newsntwk/Articles.htm>.

The Nation[Islamabad, in English]. 3 May 1997. "Pakistan: Over 500 Haqiqi Activists Rounded Up." (FBIS-NES-97-123 3 May 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld. gov>)

The Nation[Islamabad, in English]. 22 April 1997. Rashed Rahman. "Pakistan: Article Evaluates Government

Performance." (FBIS-NES-97-078 22 Apr. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld. gov>)

The Nation[Islamabad, in English]. 16 April 1997. "Pakistan: Prime Minister Forestalls Action Against Bhutto." (FBIS-NES-97-107 17 Apr. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The Nation[Islamabad, in English]. 17 March 1997. "Pakistan: Sindh Governor Designate: MQM Chief Patriotic Citizen." (FBIS-NES-97-076 17 Mar. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The Nation[Islamabad, in English]. 13 March 1997. "Editorial Views Appointment of Governors, Problems." (FBIS-NES-97-072 13 Mar. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The Nation[Islamabad, in English]. 17 February 1997. "Pakistan: Uncertainty of Situation in Sindh Viewed." (FBIS-NES-97-033 17 Feb. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 22 May 1997. Amir Mir. "Pakistan: Government `Indecisive' on Cases Against MQM, Altaf." (FBIS-NES-97-143 23 May 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 30 April 1997. Jawed Jaidi. "Pakistan: `Crucial Dialogue' Between PML-MQM Ends on Positive Note." (FBIS-NES-97-121 1 May 1997 [Internet] <URL: http://wnc. fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 13 April 1997. "Pakistan: Sindh Chief Minister, MQM Leaders on Surprise London Visit." (FBIS-NES-97-103 13 Apr. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 9 April 1997. "Pakistan: Court Allows Senator-Elect Zardari to Attend Senate Session." (FBIS-NES-97-100 10 Apr. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 7 April 1997. "Pakistan: MQM Tells Sharif to Quit if Agreement Not Implemented." (FBIS-NES-97-098 8 Apr. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 11 March 1997. "PPP (SB) Official: MQM-PML Agreement 'Anti-Sindh'." (FBIS-NES-97-070 11 Mar. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 10 March 1997. "MQM To Go to Court To Claim Rigging." (FBIS-NES-97-069 10 Mar. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 5 March 1997. "Altaf, Others Exonerated in Several Cases." (FBIS-NES-97-064 5 Mar. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 24 February 1997. "Pakistan: Bhutto Gives Evidence at Murtaza Tribunal." (FBIS-NES-97-037 24 Feb. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 20 February 1997. Javed Jaidi. "Pakistan: PML, MQM Reach Agreement on Power Sharing." (FBIS-NES-97-034 20 Feb. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 3 January 1997. Maqbool Ahmad. "Pakistan: Former Interior Minister Charged for Murtaza Murder." (FBIS-NES-97-003 3 Jan. 1997 [Internet] <URL: http://wnc. fedworld.gov>)

The News[Islamabad, in English]. 18 August 1996. Syed Talat Hussain. "Pakistan: Terrorism, Government Response, Options for Karachi Viewed." (FBIS-NES-96-162 18 Aug. 1996 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

The Ottawa Citizen. 18 April 1997. "Foreign Exchange."

Pakistan: A Country Study. 1984. 5th ed. Edited by Richard F. Nyrop. Washington, DC: Secretary of the Army.

Pakistan Observer[Islamabad, in English]. 13 March 1997. "Editorial: Rangers Should Remain in Karachi." (FBIS-NES-97-072 13 Mar. 1997 [Internet] <URL: http://wnc. fedworld.gov>)

PTV Television Network [Islamabad, in English]. 24 February 1997. "Pakistan: New Chief Ministers of Sindh, Balochistan Elected." (FBIS-NES-97-036 24 Feb. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

Radio Pakistan Network [Islamabad, in Urdu]. 14 April 1997. "Pakistan: Sindh Chief Minister Comments on Talks with MQM." (FBIS-NES-97-104 14 Apr. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld.gov>)

Radio Pakistan Network [Islamabad, in Urdu]. 10 April 1997. "Pakistan: Murder Charge Filed Against Bhutto, Ex-Ministers in Karachi." (FBIS-NES-97-100 10 Apr. 1997 [Internet] <URL: http://wnc.fedworld. gov>)

Radio Pakistan Network [in English]. 20 February 1997. "Pakistan: Muslim League, MQM To Form Sindh Coalition Government." (FBIS-NES-97-034 20 Feb. 1997 [Internet] <URL: http://wnc. fedworld.gov>)

Reuters. 4 February 1997. BC Cycle. Alistair Lyon. "Bhutto May Boycott After Humiliating Poll Defeat." (NEXIS)

Reuters. 26 January 1997. BC Cycle. Ovais Subhani. "Tension Mounts in Karachi Ahead of Elections." (NEXIS)

Reuters. 26 September 1996. BC Cycle. Ibrahim Khan. "Opposition-led Strike Paralyses Pakistani Province." (NEXIS)

Reuters. 20 September 1996. BC Cycle. "Pakistan Ethnic Activist Said Killed in Gunbattle." (NEXIS)

Reuters. 14 September 1996. BC Cycle. Amir Zia. "Opposition Strike Shuts Down Business in Karachi." (NEXIS)

Reuters. 18 April 1996. BC Cycle. "One Dead as MQM Strike Halts Karachi." (NEXIS)

United Nations. Economic and Social Council, Commission on Human Rights. 15 October 1996. (E/CN.4/1997/7/Add.2). *Question of the Human Rights of All Persons Subjected to Any Form of Detention or Imprisonment, in Particular: Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. Report of the Special Rapporteur, Mr. Nigel S. Rodley, Submitted Pursuant to Commission on Human Rights Resolution 1995/37. Addendum: Visit by the Special Rapporteur to Pakistan.*

The United Press International (UPI). 12 October 1996. BC Cycle. "Policeman Killed in Karachi." (*DIRB Indexed Media Review*[Ottawa], 22 Oct. 1996, Vol. 12, No. 15)

The Washington Post. 5 February 1997. Kenneth J. Cooper. "Real Tests Now Beginning for Pakistan's Democracy." [Internet] <URL: http://www.washingtonpost.com>.

The World's News Media. 1991. Edited by Harry Drost. Harlow, Essex: Longman Group UK.

ENDNOTES:

1. The MQM claims to represent the interests of Mohajirs, Urdu-speaking Muslims who left India after partition in 1947 to settle in Pakistan (*Asian Survey* Oct. 1996, 1036-37). For more background on Mohajirs and the MQM, please see the November 1996 DIRB Question and Answer series paper *Pakistan: The Mohajir Qaumi Movement (MQM) in Karachi January 1995-April 1996*, pp. 1-3.

2. The Rangers, numbering 6,000 to 7,000, are commanded by regular army officers and complement the approximately 25,000 police officers in Karachi (*Jane's Intelligence Review* July 1996).

3. The caretaker government restored the use of mobile telephones in Karachi after Prime Minister Benazir Bhutto was dismissed in November 1996 (DWS 15 Feb. 1997b).

4. In September 1996, for example, the MQM staged a strike to protest the alleged blackmailing of MQM member Feroza Begum (see subsection 2.3) (Reuters 14 Sept. 1996; AFP 24 Oct. 1996). Also in September 1996 the MQM led a strike to protest the police killing of Murtaza Bhutto (Reuters 26 Sept. 1996), and in April 1996 called another strike to protest changes to the Karachi Municipal Corporation (KMC) that had the potential to reduce the KMC's

autonomy (ibid. 18 Apr. 1996; *The Herald* May 1996).

5. According to Moonis Ahmar, "criticism against the MQM leadership, particularly against Altaf Hussain, was considered unpardonable and the whole organization was run on the style of Nazi and Fascist parties of Germany and Italy. The MQM leadership dealt harshly with dissidents and compelled them to leave the city" (*Asian Survey* Oct. 1996, 1037; see also *Jane's Intelligence Review* July 1996; *Asia Times* 22 Jan. 1997).

6. For more information on election violence, please see subsection 2.5 National and Provincial Elections.

7. For full lists of the 3 February 1997 national and provincial elections, please see DIRB Responses to Information Requests PAK26432.E of 28 February 1997, PAK26467.E of 28 February 1997, and PAK26468.E of 28 February 1997, which are available at IRB Regional Documentation Centres.

8. Benazir Bhutto publicly acknowledged Sharif's victory and wished the new government well for the sake of democracy in the country (AFP 12 Feb. 1997). Altaf Hussain of the MQM(A), while working in coalition with PML(N), has threatened to bring the issue of election rigging to court (*The News* 10 Mar. 1997).

9. According to *The Herald*, the secret agreement states that the Government of Sindh will pay Rs 300,000 (Cdn $11,160) to families of victims of extrajudicial killings and/or terrorist activities (to a maximum of 1,000 persons/families), Rs 150,000 (Cdn $5,580) to individuals who were disabled partially or totally handicapped as a result of activities of terrorists or "other agencies" (to a maximum of 150 persons/families), and Rs 75,000 (Cdn $2790) to those who lost property to terrorists (to a maximum of 1,200 persons/families) (Mar. 1997b, 42; *The Ottawa Citizen* 18 Apr. 1997, C14). "The total amount of compensation is not to exceed 40 crore rupees [Rs 400 million or approximately Cdn $15 million]. In addition, the above categories shall be compensated on the basis of a list prepared and authenticated by the MQM leadership" and verified by a review commission (ibid.).

10. There has been much speculation about Hussain's possible return. In April 1997, on a complaint by MQM(A) member Shoib Bukhari, a minister in the Sindh government, police filed a First Information Report (FIR) against former Prime Minister Benazir Bhutto and former Sindh Chief Minister Abdullah Shah for the 1995 murders of Altaf Hussain's brother and nephew (Radio Pakistan Network 10 Apr. 1997; *The Nation* 16 Apr. 1997). According to *The Nation*, the FIRs were carefully tabled when both Bhutto and Shah were outside the country, and the case was designed to be a test: if Bhutto could safely return to Pakistan with a murder charge over her head, the argument ran, then Hussain would also have to be allowed a safe return (ibid.). According to *The Nation*, on 16 April 1997 Prime Minister Sharif directed the Sindh authorities to not arrest Bhutto until the case had been completely investigated (ibid.). Bhutto did return to Pakistan, while Shah applied for asylum in London (ibid.). By the end of research for this paper (25 May 1997), Hussain had not announced any plans to return to Pakistan.

11. Pakistan was named the second most corrupt country next to Nigeria in a widely cited 1996 poll of international business people taken by Transparency International (*The Economist* 8 Feb. 1997; *The Banker* Dec. 1996; DWS 24 Mar. 1997). Perhaps illustrative of the extent of the corruption, as part of his anti-corruption drive the prime minister has reportedly announced that income tax returns will not be checked this year in order to deprive reviewing officers of a substantial source of bribery (ibid. 3 Apr. 1997).

All information is copyright Immigration and Refugee Board of Canada 1999.
Last updated 1999-12-09

Canada

PAKISTAN : LE POINT SUR LE MOUVEMENT QAUMI MOHAJIR (MQM) À KARACHI

Toutes les sources d'information utilisées sont citées et demeurent à la disposition du public.

DIRECTION DES RECHERCHES
DIRECTION GÉNÉRALE DE LA DOCUMENTATION, DE L'INFORMATION ET DES RECHERCHES
COMMISSION DE L'IMMIGRATION ET DU STATUT DE RÉFUGIÉ
OTTAWA, CANADA

Juin 1997

Ce document a été préparé par la Direction des recherches, Direction générale de la documentation, de l'information et des recherches (DGDIR) de la Commission de l'immigration et du statut de réfugié (CISR) à l'aide de renseignements puisés dans des sources qui sont à la disposition du public. Toutes les sources utilisées sont citées. Ce document ne prétend pas être un traitement exhaustif du pays étudié, ni apporter des preuves concluantes quant au fondement d'une demande particulière de statut de réfugié. Pour toute information sur les événements récents, veuillez communiquer avec la Direction générale de la documentation, de l'information et des recherches.

Recherche achevée le 25 mai 1997

Table des matières

LEXIQUE

CARTE 1 : PAKISTAN

CARTE 2 : KARACHI

1. INTRODUCTION

2. SITUATION À KARACHI
2.1 Mesures policières
2.2 Rapports faisant état d'un apaisement
2.3 Conditions carcérales et corruption
2.4 Assassinat de Murtaza Bhutto par la police et congédiement de Benazir Bhutto
2.5 Élections nationales et provinciales

3. AUTRES CONSIDÉRATIONS

À PROPOS DE CERTAINES SOURCES

RÉFÉRENCES

LEXIQUE

CIA	Criminal Investigation Agency (agence des enquêtes criminelles)
DIG	Deputy Inspector General of Police (inspecteur général adjoint de la police)
FIR	First Information Report (rapport préliminaire)
KMC	Karachi Municipal Corporation (municipalité de Karachi)
MLO	Medico-Legal Officer (agent médico-légal)
MQM(A)	Mouvement Qaumi Mohajir-Altaf (dirigé par Altaf Hussain)
MQM-Haqiqi	Le groupe Haqiqi du Mouvement Qaumi Mohajir
PML(N)	Pakistan Muslim League (ligue musulmane du Pakistan, dirigée par Nawaz Sharif)
PPP	Pakistan People's Party (parti du peuple pakistanais, dirigé par Benazir Bhutto)
PPP (Shaheed)	Le groupe Shaheed du PPP (dirigé par Murtaza Bhutto et Ghinwa Bhutto)

CARTE 1 : PAKISTAN

Voir original

Source : *Pakistan: A Country Study* 1984, p. xxviii.

CARTE 2 : KARACHI

Voir original

Source : King avr. 1993, p. 108.

1. INTRODUCTION

Le présent document examine, au regard des droits de la personne, la situation du mouvement national mohajir (mouvement qaumi mohajir — MQM)[1] à Karachi, au Pakistan, depuis avril 1996. Il conviendrait de le lire à la lumière du document antérieur de la série « Questions et réponses » intitulé *Le Pakistan : le mouvement qaumi mohajir (MQM) à Karachi, janvier 1995-avril 1996* et publié par le DGDIR en novembre 1996.

La violence politique sévit à Karachi depuis plusieurs années et constitue, selon la *Jane's Intelligence Review*, [traduction] « un phénomène complexe » découlant certes des tensions politiques et ethniques mais aussi de la poussée démographique, des gouvernements corrompus et négligents de même que de l'afflux de drogues et d'armes légères en provenance de la guerre d'Afghanistan (juill. 1996; voir aussi *Current History* avr. 1996, 162). Principal port maritime du Pakistan et ville comprenant une population de 12 à 15 millions d'habitants, dont de 60 à 65 p. 100 de Mohajirs, Karachi apporte une contribution hors de toute proportion à l'économie et à la trésorerie publique de la province du Sind et du pays en général (*Jane's Intelligence Review* juill. 1996; *Asian Survey* oct. 1996, 1038; *Le Monde diplomatique* janv. 1996). Le pouvoir politique du Sind est toutefois habituellement détenu par des partis ruraux plutôt que par les Mohajirs urbains qui constituent quelque 40 p. 100 de la population de la province (*Jane's Intelligence Review* juill. 1996; *Asian Survey* oct. 1996, 1038-1039). Depuis quelques années, la vie politique de Karachi évolue sous le signe du conflit âpre qui oppose le MQM au parti du peuple pakistanais (Pakistan People's Party — PPP) de l'ancienne première ministre Benazir Bhutto, conflit qui a joué un rôle dans le congédiement en 1990 et en 1996 des deux gouvernements nationaux menés par Bhutto (*Country Reports 1996* 1997, 1465; *Asian Survey* juill. 1996c, 671; *Jane's Intelligence Review* juill. 1996). Parallèlement, les relations sont également souvent tendues et violentes entre les deux groupes rivaux au sein du MQM, soit le MQM(A) dirigé par Altaf Hussain à Londres et le groupe scissionniste Haqiqi dirigé par Afaq Ahmed à Karachi (*ibid.*; *Asian Survey* oct. 1996, 1037; AFP 3 mai 1996).

Le présent document commence par un exposé des circonstances entourant le renforcement des mesures policières contre le MQM au début de 1996 et suit l'évolution chronologique de la situation jusqu'en novembre 1996, mois où le président Farooq Ahmed Leghari congédie Benazir Bhutto qu'il accuse de corruption et d'avoir organisé des

exécutions extrajudiciaires à Karachi. Le document traite également des élections nationales et provinciales de février 1997, élections marquées par une participation renouvelée du MQM qui a vu grandir son influence au sein des gouvernements du Sind et du Pakistan.

2. SITUATION À KARACHI

2.1 Mesures policières

Au printemps de 1996, la police de Karachi, en collaboration avec le groupe paramilitaire Rangers[2], menait à terme une campagne de répression massive contre ceux qu'elle soupçonnait d'être des partisans du MQM; cette opération avait débuté en juillet 1995, moment où des dirigeants militaires et policiers clés avaient été remplacés et qu'on avait laisser le champ libre aux forces de sécurité d'employer tous les moyens nécessaires pour annihiler la direction du MQM (*The Herald* mars 1996a, 46a-46b, 47-48; *ibid.* mars 1996b, 25-26; *Jane's Intelligence Review* juill. 1996). En mars 1996, le mensuel de Karachi *The Herald* a signalé une vague d'assassinats dans le cadre de faux accrochages, souvent accompagnés de torture, dont étaient victimes des gens soupçonnés d'être des militants du MQM; ces faux accrochages étaient mis en scène par la police et les Rangers, qui comptaient sur l'appui d'agents médico-légaux (Medico-Legal Officers — MLO) et de chirurgiens de la police n'ayant pas de formation en médecine légale et qui sont peu portés à mettre en doute la version des forces de sécurité (mars 1996a, 46a-46b; *ibid.* mars 1996b, 25-27; *ibid.* mars 1996c, 32-33). Selon la *Jane's Intelligence Review*, « il y a peu de doute que le gouvernement ait approuvé le recours à des méthodes extrajudiciaires pour liquider les personnes soupçonnées de terrorisme les plus recherchées » (juill. 1996). *The Herald* ajoute [traduction] « que l'on ne connaissait à beaucoup de gens tués dans les faux accrochages aucun antécédent violent; leur seul crime était le militantisme politique » (mars 1996b, 26, 30). Dans d'autres cas, selon *The Herald*, les victimes étaient tout simplement des gens qui se trouvaient au mauvais endroit au mauvais moment; ce n'est que par la suite qu'on les a étiquetés de militants du MQM (*ibid.*, 31).

Des patrouilles plus fréquentes dans les régions dominées par le MQM, des opérations de bouclage et de fouille, des rafles visant les hommes valides, l'obtention de renseignements moyennant des récompenses financières, l'obtention de renseignements en faisant usage de la torture, les écoutes téléphoniques sélectives, la surveillance intensive de suspects et l'interdiction des téléphones mobiles et des radiomessageurs, appareils qui étaient couramment employés par le MQM[3], — voilà quelques-uns des moyens utilisés par les forces de sécurité (HRW déc. 1996, 176; *Jane's Intelligence Review* juill. 1996; *The Herald* mars 1996a, 46b; *ibid.* mars 1996b, 26; Nations Unies 15 oct. 1996, 5).

Le moyen le plus critiqué, toutefois, était le recours à l'exécution extrajudiciaire de personnes spécialement visées; il s'agit d'une politique qui est officiellement niée par les forces de sécurité et les représentants du gouvernement mais qui est souvent signalée par d'autres sources, et notamment par le président Leghari qui a invoqué, à titre de justification importante du congédiement du gouvernement Bhutto en novembre 1996, les exécutions extrajudiciaires organisées à Karachi par le gouvernement (*Country Reports 1996* 1997, 1466; *India Abroad* 15 nov. 1996; AI nov. 1996, 1; HRW déc. 1996, 176; *The Herald* févr. 1996). La torture était courante : selon *The Herald*, dans le cas de la plupart des gens tués au début de 1996 par les forces de sécurité qui les soupçonnaient d'être des militants du MQM, celles-ci les ont [traduction] « arrêtés et torturés pour leur arracher des renseignements avant de les achever froidement » (*ibid.* mars 1996b, 26; voir aussi les *Country Reports 1996* 1997, 1466; HRW déc. 1996, 176). *The Herald* a également affirmé que [traduction] « les formes extrêmes de torture qui consistent à infliger aux détenus des brûlures à l'aide de cigarettes et de barres de fer, à les passer au tabac, à les infliger des coupures à l'aide de rasoirs, à leur faire des entailles dans les chairs et à leur briser les os constituaient, semble-t-il, la norme plutôt que l'exception » (*ibid.*, 30; voir aussi Nations Unies 15 oct. 1996, 5, 21).

On apprend de diverses sources que la campagne menée par les forces de sécurité a sérieusement atteint la direction du MQM, et que ceux qui n'ont pas été arrêtés ou tués ont été obligés de fuir le pays ou d'entrer dans la clandestinité (AFP 9 janv. 1997; *The Herald* mars 1996a, 46b; *ibid.* févr. 1997; *Asian Survey* juill. 1996c, 671; *India Abroad* 12 avr. 1996; *The Economist* 1er-7 juin 1996). Voici ce que la revue *The Economist* en a dit en juin 1996 :

> [traduction]
>
> le MQM est atteint. De ses 26 députés à l'assemblée provinciale du Sind, 23 sont en prison ou vivent à l'étranger. Le chef du parti, Altaf Hussein, est en exil à Londres. Des milliers de militants du parti sont entrés dans la clandestinité (*ibid.*; voir aussi *India Abroad* 12 avr. 1996).

De même, *India Abroad* a signalé en avril 1996 que selon un rapport présenté à la Commission des droits de l'homme des Nations Unies par le groupe de solidarité des peuples afro-asiatiques (Afro-Asian Peoples Solidarity Group) du Caire,

> [traduction]
>
> 700 militants du MQM sont en prison à Islamabad, 50 à Rawalpindi, plus de 100 à Karachi, 28 à Landhi, 287 à Khairpur, 300 à Sukkur, 200 à Jacobabad et 400 à Hyderabad, des centaines d'autres sont en ce qu'on appelle résidence surveillée à Islamabad (12 avr. 1996).

En 1996, le MQM a estimé à quelque 5 000 le nombre de ses membres qui étaient en prison au Pakistan, mais les *Country Reports 1996* font valoir [traduction] « qu'il n'est pas possible de confirmer ce chiffre » (1997, 1469).

La campagne des forces de sécurité contre le MQM a été entourée d'accusations de corruption et d'abus de pouvoir (Nations Unies 15 oct. 1996, 21-22; *Jane's Intelligence Review* juill. 1996; *Country Reports 1996* 1997, 1466; AFP 18 févr. 1996). De nombreuses sources ont fait état de l'extorsion dont ont été victimes les suspects du MQM et leurs familles, et on a aussi accusé les forces de sécurité d'avoir, dit-on, falsifié les renseignements sur la mort des suspects du MQM qu'elles détenaient (Nations Unies 15 oct. 1996, 21-22; *Jane's Intelligence Review* juill. 1996; *Country Reports 1996* 1997, 1466; HRW déc. 1996, 176; *The Herald* mars 1996d, 38).

La corruption serait répandue dans les forces policières du Pakistan (*Country Reports 1996* 1997, 1468; Nations Unies 15 oct. 1996, 6, 26). Selon les *Country Reports 1996*, au printemps de 1996, le président Leghari

> [traduction]
>
> a affirmé qu'on vend des postes de police; c'est-à-dire que des officiers de police se font muter aux postes de police de leur choix en soudoyant les politiciens et les officiers supérieurs du département. Ensuite, ils récupèrent leurs investissements en extorquant de l'argent aux citoyens (1997, 1468).

Le rapporteur spécial des Nations Unies, Nigel S. Rodley, qui a effectué une mission au Pakistan du 23 février au 3 mars 1996 pour enquêter sur des allégations voulant que des détenus aient été torturés, a rapporté que selon l'inspecteur général adjoint de la police de Karachi, 179 plaintes contre la police ont été déposées entre janvier 1995 et mars 1996 (Nations Unies 15 oct. 1996, 22).

> [version française de l'ONU]
>
> Dans 51 de ces cas, les policiers concernés ont été renvoyés de la police, 50 se sont vu infliger de "sévères" sanctions et 40 de "légères" sanctions. Toutefois, aucun d'eux n'a été poursuivi en justice pour les violations commises. Cela correspond aux informations que le Rapporteur spécial a reçues d'autres sources. Il semble que les autorités policières et gouvernementales soient convaincues que des mesures disciplinaires administratives telles que le renvoi, la rétrogradation et la mutation soient des sanctions suffisantes pour les membres de la police et des services de sécurité qui ont abusé de peur pouvoir. Quoique le gouvernement se soit dit fermement résolu à poursuivre tout fonctionnaire responsable d'actes tels que la torture, à la connaissance du Rapporteur spécial, aucun de ces fonctionnaires n'a jamais été reconnu coupable ni condamné (*ibid.*).

Les *Country Reports 1996* rapportent qu'en novembre 1996 le gouvernement intérimaire du Sind a entamé [traduction] « un nettoyage complet » de la police de Karachi (1997, 1467). De même, en mars 1997, le quotidien *Dawn* de Karachi a fait état d'une nouvelle mesure annoncée par l'inspecteur général adjoint de la police de Karachi : la création, au bureau central de la police, d'une section où les citoyens pourraient déposer des plaintes contre les policiers corrompus (19 mars 1997a). Selon des sources policières, [traduction] « la section des plaintes est composée de fonctionnaires probes et honnêtes afin que la responsabilité des personnes corrompues ne soit pas touchée » (*ibid.*).

2.2 Rapports faisant état d'un apaisement

De nombreuses sources ont signalé un apaisement relatif de la situation à Karachi en 1996 à la suite de la campagne de répression contre le MQM (HRW déc. 1996, 176; *The Herald* mars 1996a, 46a; *The Economist* 25 janv. 1997; *ibid.* 1er-7 juin 1996; AFP 19 juill. 1996; Nations Unies 15 oct. 1996, 22). Le nombre de morts causées par la violence politique a chuté par rapport à l'année précédente : environ 400 en 1996 contre plus de 2 000 en 1995 (HRCP 1996, 50; voir aussi *Country Reports 1996* 1997, 1466; Reuter 26 sept. 1996; UPI 12 oct. 1996). En juin 1996, *The Economist* a comparé Karachi à Belfast :

> [traduction]
>
> c'est une ville qui porte des cicatrices; soulagée de retrouver enfin une quasi-paix, elle craint néanmoins que la violence ne se manifeste de nouveau. On abat encore des gens dans la rue, mais la Bataille de Karachi ... a perdu sa vigueur, même si elle n'a pas atteint sa conclusion (1er-7 juin 1996).

En juillet 1996, l'Agence France Presse a elle aussi signalé [traduction] « le bas niveau » de la violence, ainsi que [traduction] « la normalisation graduelle de la vie et des affaires » à Karachi (19 juill. 1996). Toujours selon l'AFP,

> [traduction]
>
> les coques rouillées de voitures incendiées ne parsèment plus les rues, on n'entend plus la réverbération de coups de feu dans la nuit, et les marchands ambulants font de nouveau beaucoup d'affaires dans les districts naguère ravagés du centre et de l'ouest de la ville (*ibid.*).

Le rapporteur spécial des Nations Unies a fait valoir qu'outre la diminution de la violence, le bon déroulement des matchs de la coupe du monde du cricket à Karachi témoignait qu'un [version française des Nations Unies] « semblant de calme » régnait de nouveau à Karachi (Nations Unies 15 oct. 1996, 22).

Toutefois, des grèves organisées par le MQM, d'habitude pour protester contre l'assassinat de membres du MQM par les forces de sécurité mais parfois contre d'autres actes[4] également, perturbaient souvent la vie dans la ville (*Asian Survey* juill. 1996c, 672; Reuter 26 sept. 1996; *ibid.* 14 sept. 1996; *ibid.* 18 avr. 1996; DPA 8 sept. 1996; AFP 12 mai 1996; *ibid.* 3 avr. 1996; *ibid.* 14 mars 1996). Dans un article publié dans le numéro de juill. 1996 de la revue *Asian Survey*, Saeed Shafqat a rapporté que

> [traduction]
>
> chaque appel à la grève lancé par le chef du MQM Altaf Hussain obtient un appui massif et entraîne l'arrêt de toute activité à Karachi et dans les autres centres urbains du Sind. Ces grèves ont pour effet de paralyser la vie sociale, culturelle et commerciale de Karachi ainsi que l'économie du pays (juill. 1996c, 671-672).

De plus, la rivalité entre le MQM(A) et le MQM-Haqiqi a continué de provoquer la violence (AFP 3 mai 1996; *The Herald* [Glasgow] 4 févr. 1997; Reuter 4 févr. 1997; *ibid.* 26 janv. 1997; AFP 3 févr. 1997; *ibid.* 2 févr. 1997). Le MQM-Haqiqi, ce qui veut dire le [traduction] « vrai » MQM, s'est séparé du groupe principal en 1991 en raison de son opposition au chef, Altaf Hussain (*Jane's Intelligence Review* juill. 1996; *Asian Survey* oct. 1996, 1037)[5]. Selon la *Jane's Intelligence Review*, le MQM-Haqiqi jouissait au début de l'appui indirect des forces armées dans sa tentative de miner le MQM (*ibid.*). Voilà pourquoi même aujourd'hui le MQM(A) assimile souvent le groupe MQM-Haqiqi à des [traduction] « terroristes appuyés par l'État » (*MQM News* 29 sept. 1996; *The News* 7 avr. 1997). Toutefois, le groupe Haqiqi a rapporté que ses propres militants ont eux aussi fait l'objet en 1996 d'une campagne de répression menée par les forces de sécurité (*Dawn* 15 juill. 1996; Reuter 20 sept. 1996). En juillet, par exemple, la police a interrompu les préparatifs d'une réunion publique dans le district central de Karachi, et ce parce que le MQM-Haqiqi, selon la police, n'avait pas obtenu l'autorisation requise; cet incident a donné lieu à un affrontement entre policiers et militants du MQM-Haqiqi (*Dawn* 15 juill. 1996). Dans un autre incident, survenu en septembre 1996 à Orangi, la police a fait irruption dans la maison d'un militant du MQM-Haqiqi, Mohammad Habib, et l'a tué; selon les dirigeants du MQM-Haqiqi, il s'agit-là d'un faux accrochage (Reuter 20 sept. 1996).

Le MQM(A) rapporte pour sa part que plusieurs de ses membres ont été tués par des militants du MQM-Haqiqi en 1996, et au début de 1997, de nombreux incidents de violence électorale entre le MQM(A) et le MQM-Haqiqi ont été signalés[6] (*MQM News* 29 sept. 1996; *The Herald* [Glasgow] 4 févr. 1997; Reuter 4 févr. 1997; *ibid.* 26 janv. 1997; AFP 3 févr. 1997; *ibid.* 2 févr. 1997; *The Herald* févr. 1997, 50).

Plusieurs sources ont souligné que même si la situation était relativement calme en 1996, la paix ne pourrait être garantie à Karachi si l'on n'arrivait pas à trouver des solutions politiques aux problèmes fondamentaux (*Asian Survey* oct. 1996, 1041; DWS 20 mars 1997b; AFP 19 juill. 1996; *The Economist* 25 janv. 1997; *The News* 18 août 1996). En effet, les Mohajirs se plaignent depuis longtemps non seulement de la violence des dernières années mais aussi de la discrimination à leur égard enchâssée dans le système de quotas qui régit l'emploi dans le secteur public et l'éducation, ainsi que de leur exclusion du pouvoir politique dans un système dominé par les Sindis ruraux à Karachi et au Sind et par les Pendjabis au niveau fédéral (*Asian Survey* oct. 1996, 1036; *Asia Times* 22 janv. 1997; *India Abroad* 12 avr. 1996). C'est Zulfiqar Ali Bhutto, père de Benazir Bhutto, qui avait créé le système de quotas pour les emplois dans le secteur public au moment où il était président du Pakistan (*Asian Survey* oct. 1996, 1039-1040). Selon le journal *Asia Times*, les Mohajirs ont habituellement eu droit à 7 p. 100 seulement des postes dans le secteur public fédéral, et Karachi, qui est la source de plus de 70 p. 100 du revenu du pays, ne reçoit que 5 p. 100 du budget consacré au développement (22 janv. 1997).

Le sentiment d'être victimes d'une injustice a été renforcé par le fait que les gouvernements qui se sont succédés ont été peu enclins à procéder à un nouveau recensement national; par conséquent, depuis 1981, année du dernier recensement, la population officielle de Karachi, par exemple, demeure figée à 6,4 millions d'habitants, même si on estime que dans la réalité la ville compte de quelque 12 millions à 15 millions habitants aujourd'hui (*India Abroad* 12 avr. 1996; *Current History* avr. 1996, 161; *Asiaweek* 22 nov. 1996). Selon un article d'Ahmed Rashid publié dans le numéro d'avril 1996 de la revue *Current History*,

> [traduction]
>
> un recensement entraînerait une redéfinition des circonscriptions représentées par les députés à l'assemblée nationale et aux quatre assemblées provinciales : le nombre de sièges ruraux détenus actuellement par des politiciens féodaux diminuerait considérablement, ce qui donnerait à la classe moyenne naissante des centres urbains une meilleure chance de faire une percée politique. Donc, les deux principaux partis politiques [le PPP et la PML] atermoient tous les deux quand il s'agit de tenir un recensement (avr. 1996, 162).

Toutefois, en mars 1997, le nouveau gouvernement fédéral du premier ministre Nawaz Sharif a fait part de ses intentions de tenir un nouveau recensement (DWS 20 mars 1997a).

2.3 Conditions carcérales et corruption

À partir de juillet 1996, plusieurs reportages et articles des médias pakistanais font le point sur les conditions carcérales inquiétantes dans la province du Sind en particulier et dans le pays en général : l'emploi répandu d'entraves, la torture, l'extorsion dont sont victimes les prisonniers et leurs familles, et la corruption fortement ancrée chez les fonctionnaires (AI oct. 1996, 1-4; *The Herald* sept. 1996a; *ibid.* sept. 1996b; *ibid.* sept. 1996c; *ibid.* sept. 1996d; *Country Reports 1996* 1997, 1467; Nations Unies 15 oct. 1996 13-17, 23-26; HRCP 1996, 57-64). Les autorités ont tout d'abord réagi en traduisant le journaliste M.H. Khan en justice pour son rôle dans la préparation de l'exposé sur le fonctionnement de la prison central d'Hyderabad (AI oct. 1996, 1-4; Nations Unies 15 oct. 1996, 17; *Country Reports 1996* 1997, 1467). Khan a été mis en liberté sous caution et, à la fin de 1996, la commission des droits de la personne du Pakistan s'occupait de son cas; toutefois, les audiences n'avaient pas encore eu lieu (*ibid.*). En outre, le surintendant de la prison centrale d'Hyderabad, le major Ghulam Hussain Khoso, a été suspendu et inculpé de corruption, et le protecteur du citoyen de la province du Sind, le juge à la retraite Salahuddin Mirza, a mené une enquête sur les conditions dans la prison (AI oct. 1996, 1-4; *The Herald* sept. 1996b; *Country Reports 1996 1996* 1997, 1467). Selon *The Herald*, la visite de 10 heures effectuée par le juge Mirza en août 1996 [traduction] « a confirmé l'utilisation répandue d'entraves, de la torture et de l'extorsion » (sept. 1996b). Par exemple,

> [traduction]
>
> Anees Qaimkhani de Mirpurkhas, ancien député MQM à l'Assemblée nationale, était un des prisonniers qui avaient manifestement subi des tortures. Ses fesses étaient devenues

> noires à cause des coups de fouet constants. Des responsables de la prison avaient cousu les lèvres d'un autre prisonnier, Mohammed Ali, parce qu'ils étaient enragés par son refus d'arrêter sa grève de la faim. Le sol de la salle était taché de sang (*ibid.*).

Le rapporteur spécial des Nations Unies a recueilli le témoignage de plusieurs détenus de la prison centrale de Karachi :

> [version française de l'ONU]
>
> Les mauvais traitements décrits étaient les suivants : coups, brûlures de cigarette, coups donnés au moyen de lanières de caoutchouc ou en cuir, sévices sexuels, suspension la tête en bas pendant de longues périodes, administration de décharges électriques, privation de sommeil, simulacres d'exécution, mise aux fers, yeux bandés pendant des périodes pouvant aller jusqu'à 16 jours et humiliation en public. Un grand nombre de ces détenus ont affirmé que la police, les Rangers et le personnel pénitentiaire avaient eu recours à la force pour obtenir d'eux des aveux ou les obliger à incriminer d'autres personnes, mais certains ont indiqué que c'était pour leur extorquer de l'argent ou simplement pour les humilier. Des traces de torture étaient visibles sur le corps de la plupart des détenus; l'un d'eux a enlevé sa chemise pour montrer au Rapporteur spécial les marques profondes qu'avaient laissées sur son dos les coups qui lui avaient été donnés avec une lanière de cuir (Nations Unies 15 oct. 1996, 13).

The Herald a rapporté qu'au Pakistan, il est courant que les prisonniers soient obligés de payer des pots-de-vin pour éviter les entraves, la cellulaire et les passages au tabac, ou encore pour acheter des [traduction] « privilèges » comme une chambre confortable, des drogues, le droit de recevoir du courrier ou des visiteurs ou même la possibilité d'assister à des séances de tribunal (sept. 1996d; *ibid.* sept. 1996a; *ibid.* sept. 1996b). De plus, des sources rapportent que les prisonniers torturés ont peu de chances de recevoir des soins médicaux (*ibid.* sept. 1996d; Nations Unies 15 oct. 1996, 13). Selon un rapport publié vers le milieu de 1996 par la commission démocratique du développement humain (Democratic Commission for Human Development), on croit communément au Pakistan que la torture des prisonniers détenus par la police est endémique, tout comme le fait de détenir des parents des suspects comme moyen d'inciter ces derniers à se rendre (1996, 13-14).

Le rapporteur spécial des Nations Unies fait remarquer que la corruption dans les prisons pakistanaises est facilitée [version française de l'ONU] « [...] par le fait que les instances judiciaires ne s'acquittent pas de leur obligation de surveiller régulièrement la situation dans les établissements pénitentiaires » (15 oct. 1996, 25). Toutefois, le rapporteur spécial a trouvé encore [version française de l'ONU] « plus inquiétante » le fait que [version française de l'ONU] « c'est que dans les rares cas où des magistrats du corps judiciaire ou des juges de la Haute Cour prennent des mesures pour améliorer les conditions des détenus, les autorités pénitentiaires ne tiennent régulièrement aucun compte de leurs instructions » (*ibid.*, 23).

Par ailleurs, le rapporteur spécial des Nations Unies fait remarquer que la corruption qui sévit dans les prisons pakistanaises fait pendant à celle qu'on trouve dans les autres secteurs du système judiciaire et du système d'application de la loi :

> [version française de l'ONU]
>
> Au niveau provincial, la nomination, l'avancement et l'affectation des personnels de police et pénitentiaire ne sont pas soumis à des critères institutionnels visant à promouvoir la compétence, l'intégrité, l'efficacité et le respect de la légalité. Il est généralement admis que la corruption est généralisée. On considère généralement qu'une grande partie des fonctionnaires, qui sont notoirement sous-payés et insuffisamment formés, joignent les deux bouts en extorquant de l'argent à ceux sur lesquels ils ont un pouvoir. On dit couramment que ces fonctionnaires, du simple agent de police au commissaire de police et du simple gardien de prison au directeur de prison, achètent leur poste, les possibilités offertes par l'enrichissement illégal permettant de rentabiliser cet investissement (15 oct. 1996, 22).

En septembre 1996, le MQM a paralysé Karachi en organisant une grève pour protester contre un incident où le gouvernement du Sind se serait servi de la corruption du système carcéral pour améliorer sa situation politique (Reuter 14 sept. 1996). En effet, Feroza Begum, députée MQM à l'assemblée provinciale, a témoigné qu'elle avait été forcée de passer dans le camp du gouvernement PPP pour empêcher que son fils et ancien député de

l'assemblée provinciale, Osama Qadri, soit torturé et tué en prison (*ibid.*; AFP 24 oct. 1996). Selon un éditorial publié le 13 septembre 1996 dans *The Muslim* et repris par le MQM, la [traduction] « pratique barbare » qui consiste à exécuter de manière extrajudiciaire des gens détenus par la police

> [traduction]
>
> constitue la menace la plus efficace, à tel point que même des familles apolitiques sont prêtes à payer toute somme demandée par la police locale pour la libération de leurs enfants ramassés pendant une opération générale de fouille ou de ratissage.

2.4 Assassinat de Murtaza Bhutto par la police et congédiement de Benazir Bhutto

Le 20 septembre 1996, un incident s'est produit qui allait finir par entraîner la chute du gouvernement : la police de Karachi a abattu Mir Murtaza Bhutto — qui était brouillé avec sa soeur et rivale politique Benazir Bhutto — ainsi que sept de ses gardes du corps, à l'extérieur de son domicile à Karachi (*Country Reports* 1996 1997, 1466; *The Herald* oct. 1996b, 24; *The News* 24 févr. 1997; HRCP 1996, 50-51). La police a prétendu que les hommes avaient perdu la vie au cours d'un accrochage qui a eu lieu lorsque les policiers ont tenté d'arrêter les gardes du corps accusés d'actes terroristes et de détention d'armes non enregistrées (*Country Reports 1996* 1997, 1466; *The Herald* oct. 1996b, 24; AFP 19 déc. 1996). Murtaza Bhutto dirigeait le Shaheed (« martyr ») Bhutto, un groupe scissionniste du PPP; ce groupe était opposé au PPP gouvernemental de la soeur de Murtaza Bhutto et s'alliait parfois au MQM à Karachi (*The Herald* oct. 1996c, 26; Reuter 26 sept. 1996; *Dawn* 28 janv. 1997). Le 17 septembre, des policiers et des Rangers avaient arrêté l'adjoint de Murtaza, Ali Mohammed Soonara, soupçonné d'avoir organisé de nombreuses attaques terroristes à Karachi (*The Herald* oct. 1996c, 26; *ibid.* oct. 1996b, 24; HRCP 1996, 50-51). Selon *The Herald*, quelques heures seulement après l'arrestation de Mohammed Soonara, Murtaza Bhutto, qui prévoyait que la police allait torturer Soonara pour lui arracher des renseignements avant de le tuer, a tenté vainement de libérer son adjoint en menant avec ses gardes du corps une attaque contre deux centres de l'agence des enquêtes criminelles (Criminal Investigation Agency — CIA) (*ibid.* oct. 1996c, 26; *ibid.* oct. 1996b, 24). La police a alors intenté des accusations contre Murtaza et ses gardes du corps, ce qui a mené à l'affrontement du 20 septembre (HRCP 1996, 51; *The Herald* oct. 1996c, 26; *ibid.* oct. 1996b, 24).

Selon *The Herald*, le véhicule dans lequel Murtaza Bhutto se trouvait au moment de l'affrontement faisait partie d'un cortège armé d'automobiles que la police a intercepté à l'extérieur de la maison de Bhutto (oct. 1996b, 25-28). Selon la même source, il y aurait d'abord eu un seul coup de feu qui aurait déclenché un feu de salve de la part des policiers; la police prétend qu'il y a eu un long échange de coups de feu, mais selon des témoins, les gardes du corps de Murtaza n'ont tiré que peu de coups (*ibid.*).

Selon un article d'Hasan Zaidi, publié dans *The Herald* en octobre 1996, l'incident montrait que la confiance des Pakistanais avait été profondément ébranlée : [traduction] « la méfiance du public à l'égard des organes de l'État et l'érosion de la crédibilité des institutions sont emblématiques d'un problème beaucoup plus vaste » (oct. 1996a, 40). Selon Zaidi, dans un État qui fonctionne comme il faut, la mort de Murtaza aurait déclenché des réformes à une grande échelle :

> [traduction]
>
> toute la structure et toutes les procédures d'opération des organismes d'application de la loi auraient fait l'objet d'une révision et d'une transformation qui auraient augmenté leur responsabilité devant le public; auraient également fait l'objet d'un examen les lois trop indulgentes qui ont permis à Murtaza de se déplacer dans la ville en toute impunité, avec un convoi de gardes munis jusqu'aux dents d'armes mortelles. Dans le cadre d'un tel mouvement réformateur, on se serait aussi demandé pourquoi certains groupes au sein de l'administration, comme un groupe de policiers d'élite de Karachi, ne faisaient pas partie de la hiérarchie normale et pourquoi ils ne répondaient qu'aux personnages politiques et militaires qui les protégeaient directement (*ibid.*, 40-41).

Dans les faits, l'incident a eu des répercussions d'une portée considérable : au début novembre 1996, le président Leghari a congédié le gouvernement PPP de la première ministre Benazir Bhutto en invoquant notamment les milliers d'exécutions extrajudiciaires qui avaient eu lieu à Karachi, la corruption répandue et [traduction] « l'attaque soutenue » contre le système judiciaire (AI nov. 1996, 1; *Dialogue* déc. 1996, 4; *Country Reports 1996* 1997, 1472; *India Abroad* 15 nov. 1996; AFP 12 févr. 1997). Au début janvier 1997, Asif Ali Zardari, qui est le mari de Benazir Bhutto, ainsi que l'ancien ministre de l'Intérieur Nasirullah Babar, l'ancien premier ministre du Sind Syed Abdullah Shah et plusieurs responsables de la police se trouvaient inculpés du meurtre de Murtaza Bhutto sur la foi de 52 témoins,

dont Ghinwa Bhutto, la veuve de Murtaza (*ibid.* 19 déc. 1996; *The News* 3 janv. 1997). Selon le journal *The News* d'Islamabad,

> [traduction]
>
> l'acte d'accusation imputait à Asif Ali Zardari le crime d'avoir comploté avec Abdullah Shah, inspecteur général adjoint [Deputy Inspector General — DIG] de Karachi, Shoaib Suddle et Masood Sharif, chef du service de renseignements [Intelligence Bureau], d'écarter Murtaza Bhutto de l'arène politique. Selon l'acte d'accusation, il croyaient que Murtaza Bhutto constituait une menace pour le PPP (*ibid.*)

Pour sa part, Benazir Bhutto a déclaré [traduction] « qu'il y a un lien entre la mort de mon frère et le président » et, dans sa déposition au tribunal de trois personnes enquêtant sur le meurtre, elle a affirmé que le président Leghari avait trempé dans une conspiration visant à profiter de l'assassinat de Murtaza pour faire chuter son gouvernement (AFP 12 nov. 1996; *ibid.* 19 déc. 1996; *The News* 24 févr. 1997). L'affaire est entourée de mystères et de conjectures de conspiration : par exemple, un témoin clé, le policier Haq Nawaz, a été assassiné, de plus, il y avait des retards dans la remise des rapports préliminaires (First Information Reports — FIR) et finalement, une télécopie mystérieuse qui aurait été envoyée par le service de renseignements militaires indique, dit-on, que Benazir Bhutto et son frère participaient, peu avant la mort de Murtaza, à l'élaboration d'un projet d'attaques terroristes (*Country Reports 1996* 1997, 1466; *The Herald* oct. 1996a, 40-41; *Dawn* 17 févr. 1997).

En avril 1997, le procès d'Asif Ali Zardari se poursuivait, mais le paysage politique du pays avait changé : le congédiement du gouvernement Bhutto et le déclenchement d'élections nationales et provinciales avaient permis au MQM(A) de sortir de la clandestinité et, pour la première fois depuis plusieurs années, faire campagne ouvertement (*The News* 9 avr. 1997; *The Economist* 25 janv. 1997; AFP 9 janv. 1997; DPA 29 janv. 1997; *The News* 5 mars 1997).

2.5 Élections nationales et provinciales

Les résultats des élections nationales et provinciales du 3 février 1997[7] ont donné au MQM(A) le rôle de puissant allié du parti victorieux, la Ligue musulmane du Pakistan de Nawaz Sharif (Pakistan Muslim League (Nawaz group) — PML(N)) (AFP 13 févr. 1997; AP 5 févr. 1997; PTV Television Network 24 févr. 1997; *The News* 20 févr. 1997). Aux élections nationales, le MQM(A) a remporté 12 sièges, par rapport aux 134 récoltés par le PML(N) et les 18 gagnés par le PPP; aux élections provinciales du Sind, le MQM(A) a remporté 28 sièges, alors que le PPP en a récolté 35 et le PML(N), 12 (*The Herald* mars 1997a, 48b; AP 5 févr. 1997; AFP 13 févr. 1997).

Tout de suite après les élections, le PPP et le MQM(A) ont tous les deux crié à la fraude, mais les observateurs internationaux ont déclaré le déroulement du scrutin généralement libre et juste[8] (*The Washington Post* 5 févr. 1997; AP 5 févr. 1997; *The Herald* [Glasgow] 4 févr. 1997; AFP 12 févr. 1997). Le rapport de la mission d'observation de l'Union européenne (EU) a néanmoins signalé quelques problèmes, surtout en ce qui concerne l'inscription des électrices dans les régions habitées par des tribus et la violence sporadique à Karachi (AP 5 févr. 1997). Selon divers rapports, il y a eu des affrontements à Karachi entre les membres du MQM(A) et ceux du groupe Haqiqi pendant toute la campagne électorale, et les membres de chacun de ces deux groupes ont fait face à des réactions violentes quand ils ont fait campagne dans les régions dominées par l'autre groupe (*The Herald* [Glasgow] 4 févr. 1997; AFP 3 févr. 1997; *ibid.* 2 févr. 1997; Reuter 26 janv. 1997; *The Herald* févr. 1997, 50). Le jour du scrutin, par exemple, le MQM(A) a affirmé que deux des ses membres avaient été tués et plusieurs autres enlevés par des rivaux du groupe Haqiqi et, quelques jours auparavant, des militants du MQM(A) auraient blessé deux membres du MQM-Haqiqi en leur tirant dessus (AP 5 févr. 1997; *The Herald* [Glasgow] 4 févr. 1997; AFP 3 févr. 1997; *ibid.* 2 févr. 1997). En outre, au début de la campagne, le MQM(A) a accusé la police d'avoir détruit un bureau électoral du MQM et d'avoir brutalement dispersé une réunion de prière de femmes du MQM (*India Abroad* 17 janv. 1997).

Plusieurs sources affirment cependant qu'en général, le MQM(A) a pu mener sa campagne ouvertement, qu'il a organisé de grands rassemblements auxquels Altaf Hussain participait par téléphone depuis Londres, et que beaucoup de militants du parti sont sortis de la clandestinité (DPA 29 janv. 1997; *Asia Times* 22 janv. 1997; *The Herald* févr. 1997, 50). Par exemple, *Asia Times* a rapporté la tenue paisible à Karachi d'un rassemblement de minuit où quelque 20 000 partisans du MQM ont scandé le nom d'Altaf Hussain qui y participait par téléphone (22 janv. 1997). En outre, on a accordé la libération conditionnelle à plusieurs dirigeants clés du MQM pour leur permettre de se présenter aux élections; il s'agit entre autres de Farooq Sattar, ancien maire de Karachi, ainsi que de Nasreen Jalil et d'Aftab Sheikh, tous deux sénateurs et membres du MQM (AFP 20 janv. 1997).

En février 1997, à la suite des bons résultats obtenus par le MQM(A) aux élections, le PML(N) et le MQM(A) ont conclu un accord de partage du pouvoir tant au niveau fédéral qu'au niveau provincial. Selon la presse, on a promis au MQM les postes de gouverneur du Sind et du président de l'assemblée provinciale du Sind, le partage égal des postes dans le cabinet du gouvernement provincial du Sind, et un or trois postes dans le cabinet fédéral. En outre, dit-on, l'accord promet de nommer une commission judiciaire pour enquêter sur les exécutions extrajudiciaires à Karachi, de dédommager ceux qui avaient souffert en raison des exécutions extrajudiciaires et de la violence politique[9], de retirer éventuellement les Rangers de la ville, de libérer des membres du MQM qui sont détenus et de renoncer à les poursuivre, de faire passer de 7,5 à 11,5 p. 100 le quota d'emploi des Sindis urbains dans la fonction publique fédérale, de réexaminer le dossier de tous ceux qui avaient été congédiés de leur poste par l'ancien gouvernement pour des motifs d'ordre politique et de les rétablir dans leur poste (*The Herald* mars 1997b, 42; *The News* 20 févr. 1997; *ibid.* 11 mars 1997; Radio Pakistan Network 20 févr. 1997; *Pakistan Observer* 13 mars 1997).

Grâce à l'accord de partage du pouvoir, Liaqat Ali Khan Jatoi du PML(N) est devenu le nouveau premier ministre du Sind et Nawaz Mirza Ahmad du MQM est devenu le président de l'assemblée provinciale du Sind (*The News* 20 févr. 1997; PTV Television Network 24 févr. 1997; Radio Pakistan Network 20 févr. 1997). Par contre, malgré les provisions de l'accord, le candidat du MQM n'a pas eu le poste de gouverneur du Sind; ce poste a plutôt été accordé à Moinuddin Haider, un lieutenant général à la retraite, parce que, semble-t-il, le premier ministre Sharif n'a pas pu convaincre le président Leghari d'accepter comme gouverneur un membre du MQM (*The Muslim* 18 mars 1997; *Dawn* 3 avr. 1997). Selon *The Nation*, Haider, [traduction] « nommé à l'origine par le PPP, a essayé de garder son poste en tournant casaque après le congédiement du gouvernement de Benazir Bhutto » (13 mars 1997). Un article publié dans le journal *Dawn* a affirmé que le MQM n'était pas content de la tournure des événements et que la question reviendrait sur le tapis (3 avr. 1997). Cependant, dans un des premiers discours qu'il a prononcés après avoir été nommé au poste de gouverneur, Haider a qualifié de [traduction] « patriote » Altaf Hussain, le chef exilé du MQM, et il l'a invité à revenir au Pakistan pour remplir un rôle politique en tant que chef de son parti (*The Nation* 17 mars 1997).

En mars 1997, un juge de Karachi-Sud, invoquant l'insuffisance des preuves, a rejeté des accusations d'incitation à l'émeute qui avaient été portées en 1994 contre Altaf Hussain et plusieurs autres personnalités du MQM (*The News* 5 mars 1997). Toutefois, plusieurs accusations de meurtre contre Hussain sont toujours pendantes (*The News* 22 mai 1997; *The Nation* 16 avr. 1997) et, en avril 1997, Hussain a déclaré de nouveau qu'à son avis, il serait en danger s'il retournait au Pakistan[10] (DWS 18 avr. 1997). *The News* a rapporté le 22 mai 1997 que le MQM avait demandé avec insistance le retrait de 40 accusations portées contre Hussain, accusations qui vont du meurtre au soulèvement et à l'enlèvement, invoquant qu'on ne pouvait faire confiance à des policiers cités comme témoins principaux; toutefois *The News* a également rapporté que le gouvernement semblait [traduction] « indécis » sur le retrait des accusations et des modalités qui s'appliquent.

Dans un éditorial, *The Nation* a fait remarquer que l'alliance au Sind ne pouvait durer qu'aussi longtemps que [traduction] « le MQM(A), malgré le fait de détenir plus de sièges que le PML(N), acceptera de jouer un rôle secondaire »; l'article a expliqué que ni le PML(N) ni le PPP ne pouvait accepter un membre du MQM comme premier ministre, de crainte que [traduction] « le fossé entre les Sindis et les Mohajirs » ne se creuse davantage (17 févr. 1997). Un autre éditorial a souligné que c'est encore le PPP qui représente le plus profondément le Sind rural, et que l'instauration d'une vraie paix dans la région exigerait la réconciliation, peu probable, du PPP et du MQM : « une majorité législative improvisée ne constitue pas une solution. C'est une clé qui peut ouvrir la porte menant à une répétition d'un passé malheureux que le pays doit abandonner » (DWS 15 févr. 1997a). Cependant, un éditorial du journal *The Muslim* affirme que le MQM, en acceptant le fait qu'il ne pouvait pas obtenir le poste de gouverneur, est entré dans le [traduction] « courant dominant de la vie politique du pays »; l'éditorial fait remarquer que le premier ministre du Sind et le MQM ont des priorités semblables : [traduction] « le maintien de l'ordre, la création de rapports harmonieux entre les habitants ruraux et urbains du Sind, l'amélioration des systèmes de santé et d'éducation et la mise en valeur du mérite » (18 mars 1997; voir aussi *Dawn* 15 mars 1997).

Dans un éditorial du 13 mars 1997 qui traitait des deux principaux points sur lesquels le PML(N) et le MQM(A) s'étaient mis d'accord au Sind, le *Pakistan Observer* s'est félicité du projet de mener une enquête judiciaire sur les exécutions extrajudiciaires de Karachi, mais il a émis des réserves concernant tout retrait hâtif des Rangers. Il a fait remarquer [traduction] « qu'il existe toujours un antagonisme dangereux entre les groupes politiques rivaux à Karachi et dans les autres centres urbains de la province du Sind, et la justice exige que l'on ne permette à aucun d'entre eux d'écraser un autre à l'aide de l'autorité de l'État » (*Pakistan Observer* 13 mars 1997). Le 25 mai, *Dawn* a rapporté que le gouvernement fédéral avait décidé de retenir les Rangers à Karachi afin de maintenir l'ordre. Selon l'article, le MQM avait vivement protesté contre la présence des Rangers dans les écoles de Karachi, où, selon le MQM, ils avaient harcelé les élèves (*ibid.*).

Pour sa part, le PPP (Shaheed Bhutto) a qualifié l'accord PML(N)-MQM(A) d'acte [traduction] « anti-Sind » et, quant au comité qui doit être mis sur pied pour examiner les revendications de dédommagement pour ceux qui ont été lésés par les exécutions extrajudiciaires, le PPP le critique également, croyant qu'il sera dominé par le MQM; en outre, le PPP s'élève contre toute modification du quota d'emplois dans la fonction publique fédérale avant la tenue d'un recensement national en bonne et due forme (*The News* 11 mars 1997). À la mi-avril 1997, la Cour suprême a invalidé le système de quota d'emplois parce que la période de 20 ans précisée dans le programme était écoulée au mois de septembre 1993 (DWS 17 avr. 1997).

Le 7 avril 1997, le chef du MQM, Altaf Hussain, s'est dit très mécontent de plusieurs aspects de la situation politique. Dans un discours téléphonique transmis depuis Londres aux dirigeants du parti à Karachi, Hussain s'est plaint du non-respect de l'accord PML(N)-MQM(A) ainsi que du fait que le comité d'enquête sur les exécutions extrajudiciaires n'avait toujours pas été constitué et qu'aucun argent n'avait été versé aux familles des victimes; en outre, il a dit que les ministres du MQM étaient négligés dans le cabinet et que l'État protégeait des [traduction] « terroristes » du groupe Haqiqi qui, selon lui, continuaient de tuer des membres du MQM(A) (*The News* 7 avr. 1997). De plus, Hussain aurait averti les membres du parti de s'attendre à une autre [traduction] « operation » contre le MQM(A), et il a ajouté que malgré la collaboration du MQM(A) dans tous les domaines importants, le gouvernement PML(L) faisait fi des revendications des Mojahirs en refusant de mettre en oeuvre rapidement les dispositions de l'accord PML(N)-MQM (A) (*ibid.*). Le premier ministre du Sind, Liaquat Ali Jatoi, et deux dirigeants éminents du MQM, Farooq Sattar et Shoaib Bokhari, ont par la suite pris l'avion pour Londres où ils devaient s'entretenir avec Altaf Hussain (*ibid.* 13 avr. 1997). Le 14 avril 1997, Jatoi a annoncé que l'accord serait mis en oeuvre dans son intégralité, que les familles des victimes recevraient leur dédommagement, que toutes les [traduction] « accusations controuvées » contre les militants du MQM seraient retirées et que ceux qui avaient été congédiés par l'ancien gouvernement seraient rétablis dans leur poste (Radio Pakistan Network 14 avr. 1997). Altaf Hussain aurait [traduction] « offert son entière collaboration au gouvernement du Sind pour promouvoir le bien-être du peuple de la province », et il aurait déclaré que le gouvernement PML(N) avait déjà accepté un grand nombre de revendications faites par le MQM(A) (*ibid.*). Le 21 mai 1997, *The Frontier Post* a rapporté que plus de 250 chefs et militants du MQM(A), emprisonnés depuis le début des années 1990, ont été libérés sous caution dans le cadre de l'accord. De plus, un article paru le 30 avril 1997 dans *The News* signale également la mise sur pied d'une commission juridique chargée [traduction] « d'établir le montant du paiement d'indemnisation et de réhabilitation des victimes des opérations [policières] à Karachi »; en outre, un comité composé de quatre membres examinera régulièrement la mise en application de l'accord.

Cependant, la situation n'est pas toujours calme. Le MQM(A) a signalé que des sympathisants MQM(A) avaient été victimes de meurtre et d'autres crimes qui, selon les chefs du MQM(A), ont été commis dans le but de déstabiliser le gouvernement du Sindh (*Dawn* 24 mai 1997; *ibid.* 16 mai 1997). D'autres sources accusent le MQM(A) de participer à la violence; à la mi-avril 1997, par exemple, deux membres du MQM-Haqiqi ont été tués à Karachi par, dit-on, des membres du MQM(A) (*Dawn* 14 avr. 1997; *ibid.* 13 avr. 1997). Selon des sources au sein du MQM-Haqiqi, Mehmood Khan a été tué le 12 avril 1997 par plusieurs hommes armés du MQM(A) et, le 13 avril 1997, un autre membre du groupe Haqiqi, Syed Iqbal, a perdu la vie et deux autres personnes ont été blessées à la suite de l'explosion d'une bombe à l'extérieur du domicile de Khan (*ibid.* 14 avr. 1997). À la fin avril et au début mai 1997, *The News* a rapporté qu'à la suite de pressions exercées par le MQM(A), le gouvernement du Sind a lancé une opération policière contre le groupe Haqiqi; les forces policières ont alors arrêté plus de 500 militants Haqiqi provenant de Landhi, de Korangi, de Malir, de Shah Faisal Colony, de Lines Area, de Liaquatabad et d'Orangi Town, sept zones dominées par le groupe Haqiqi à Karachi (3 mai 1997; *ibid.* 22 avr. 1997). Le 23 avril 1997, un membre du MQM(A), Qazi Khlaid Ali, s'est plaint publiquement qu'il lui était impossible de se rendre dans certaines parties de sa circonscription sans qu'un membre du groupe Haqiqi ne tire dans sa direction (Dawn 23 avr. 1997; voir aussi DWS 23 mai 1997). Toutefois, Rashed Rahman de *The Nation* interprète de manière différente la situation :

> [traduction]
>
> [...] le calme qui règne généralement dans le Sind, et à Karachi en particulier, a été caractérisé comme étant « hors du contrôle du gouvernement du Sind ». Ce qui veut dire en termes réels que le MQM et d'autres groupes qui sont sous son contrôle ou qui disent être sous la tutelle du mouvement ont repris leurs activités d'extortion (bhatta) ou des groupes criminels tirent avantage du climat dominant à Karachi et de la pagaille générale (22 avr. 1997).

3. AUTRES CONSIDÉRATIONS

Beaucoup de sources ont affirmé que le Pakistan se trouvait à un carrefour en 1996. Sous peine de voir le pays basculer dans le chaos, le gouvernement n'est pas arrivé à remédier à toute une série de problèmes, dont la corruption endémique, l'énorme dette nationale, le sentiment paralysant du cynisme et de la paranoïa du public, les

tensions régionales, ethniques et religieuses et la violence politique qui subsistait encore à Karachi, ville qui constitue le moteur économique du pays (*The Economist* 8 févr. 1997; *Dialogue* déc. 1996, 4; *Asian Survey* juill. 1996a, 690; *ibid.* juill. 1996b, 648-649; *ibid.* juill. 1996c, 672; *Current History* avr. 1996, 159; *The Herald* oct. 1996a, 40-41). Selon *The Economist*, la chute du gouvernement Bhutto, le troisième gouvernement de suite dans les années 1990 à se faire congédier en raison de sa corruption et de sa mauvaise gestion, a laissé un sentiment de [traduction] « désespoir parmi la population, [...] [engendré] par la conviction répandue que les politiciens du pays sont irrémédiablement corrompus », et la seule chose qui puisse dissiper ce désespoir, c'est [traduction] « une période de gouvernement honnête [...] pour ressusciter la confiance du public dans la démocratie » (8 févr. 1997).

Environ 33 p. 100 seulement des électeurs pakistanais ont voté aux élections fédérales et provinciales de février 1997, mais la victoire éclatante de Nawaz Sharif et les tentatives faites par le nouveau gouvernement pour ressusciter la confiance du public semblent avoir ouvert la porte à un débat constructif sur les façons de résoudre les nombreux problèmes auxquels est confronté le pays (*The Economist* 8 févr. 1997; *The Muslim* 18 mars 1997; *Pakistan Observer* 13 mars 1997; DWS 20 mars 1997b). En avril 1997, le gouvernement, avec l'appui unanime de tous les partis représentés à l'Assemblée nationale et au Sénat, a adopté un amendement constitutionnelle qui a enlevé au président et aux gouverneurs — qui sont nommés à leur poste — le droit de congédier les gouvernements fédéral et provinciaux élus, et qui a de nouveau rendu « obligatoire [le respect de] l'avis du premier ministre en ce qui concerne la nomination des gouverneurs et des chefs des services armés » (*ibid.* 2 avr. 1997). Le préambule du nouveau treizième amendement déclare que les modifications ont pour but de [traduction] « de renforcer la démocratie parlementaire » (*ibid.*). Le huitième amendement, désormais abrogé, avait été instauré par le général et dictateur militaire Zia ul Haq en 1985; trois présidents s'en étaient servi pour [traduction] « congédier quatre assemblées en huit ans » (*ibid.* 5 avr. 1997).

Dans le cadre d'une autre tentative pour restaurer la confiance du public, le premier ministre Nawaz Sharif a lancé en mars 1997 une campagne de lutte contre la corruption en ordonnant aux gouvernements fédéral et provinciaux de dresser des listes de fonctionnaires qui ont été inculpés de corruption ou qui semblent [traduction] « vivre au-dessus de leurs moyens ou avoir la réputation générale d'être malhonnêtes et corrompus » (*Dawn* 19 mars 1997b). Les tentatives faites pour extirper la corruption — dont le niveau est extrêmement élevé selon toutes les sources[11] — butent toutefois sur une résistance institutionnelle (DWS 25 mars 1997; *ibid.* 24 mars 1997; *ibid.* 3 avr. 1997; *The Economist* 8 févr. 1997; *The Banker* déc. 1996). Cependant, voici ce que dit Omar Kureishi dans un éditorial du journal *Dawn* sur la corruption et les nombreux autres problèmes auxquels le pays doit faire face :

> [traduction]
>
> nous célébrons cette année-ci notre anniversaire d'or. Nous devrions à cette occasion être fiers de nous-mêmes. Malgré toutes les craintes et les prévisions de ceux qui étaient persuadés que nous allions s'écrouler, le Pakistan est encore là et encore sur la carte. Nous avons eu notre part de difficultés et nous sommes allés de crise en crise, mais nous nous sommes débrouillés tant bien que mal. Comme je l'ai déjà dit, les dirigeants ont peut-être échoué mais le peuple n'a pas échoué. Au contraire, le peuple a fait face courageusement à tout genre d'adversité. On peut dire que l'anniversaire d'or représente le triomphe du peuple sur les dirigeants (DWS 24 mars 1997).

À PROPOS DE CERTAINES SOURCES

Diverses sources médiatiques du Pakistan, y compris le Dawn Wire Service (DWS), *Dawn*, *The Herald*, *The Nation*, *The News*, *Pakistan Observer*, Radio Pakistan Network et PTV Television Network.

> Le présent document puisent largement dans diverses sources médiatiques du Pakistan, dont beaucoup sont consultables sur l'Internet, que ce soit directement ou par l'intermédiaire du site du Foreign Broadcast Information Service (FBIS) exploité par l'organisation World News Connection (WNC). Quelques groupes de défense des droits de la personne ont signalé certaines limitations de la liberté de la presse au Pakistan, et notamment les limitations relatives à la diffusion d'informations sur la violence ethnique et sectaire qui a eu lieu en 1996 dans les centres urbains comme Karachi (AI oct. 1996, 6; DWS 16 mars 1997). En général, toutefois, la presse pakistanaise de langue anglaise a la réputation d'être indépendante et vigoureuse et de constituer une source précieuse de commentaires et de renseignements sur les questions politiques et sociales du Pakistan (*Country Reports 1996* 1997, 1472; *The World's News Media* 1991, 382). Par contre, la radiodiffusion et la télédiffusion sont généralement sous la tutelle du gouvernement au Pakistan, et plusieurs sources signalent que les bulletins de nouvelles de la radio et de la

télévision sont strictement contrôlés (*Country Reports 1996* 1997, 1472; *The World's News Media* 1991, 382). *The Herald*, un mensuel indépendant, publie souvent des séries d'articles sur des thèmes intéressants, et plusieurs de ces séries ont joué un rôle important dans la rédaction du présent document. Il s'agit notamment des articles publiés par *The Herald's* sur la campagne de répression menée contre le MQM par les forces de sécurité, l'état des prisons au Sind, l'assassinat de Murtaza Bhutto et les élections nationales et provinciales.

***Jane's Intelligence Review* [Surrey, UK]. Juillet 1996. Anthony Davis. « Karachi: Pakistan's Political Time-Bomb ».**

Ce long article présente un exposé détaillé et clair des nombreuses forces qui s'entrechoquaient à Karachi dans la période précédant juillet 1996. On y trouve notamment des renseignements de fond sur les opérations menées par les forces de sécurité contre le MQM, ainsi que sur les tactiques et l'organisation du MQM. En affirmant que malgré la campagne de répression, le MQM conservait toujours son influence et sa force politique, Davis a fait preuve d'une prescience remarquable.

Nations Unies. Conseil économique et social, Commission des droits de l'homme.

15 octobre 1996. (E/CN.4/1997/7/Add.2). *Question of the Human Rights of All Persons Subjected to Any Form of Detention or Imprisonment, in Particular: Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. Report of the Special Rapporteur, Mr. Nigel S. Rodley, Submitted Pursuant to Commission on Human Rights Resolution 1995/37. Addendum: Visit by the Special Rapporteur to Pakistan.*

Au cours d'une mission qu'il a effectuée au Pakistan entre le 23 février et le 3 mars 1996, le rapporteur spécial s'est entretenu avec diverses autorités gouvernementales, policières et juridiques ainsi qu'avec des représentants des groupes de défense des droits de la personne et des groupes d'opposition, dont le MQM à Karachi. En outre, le rapporteur spécial a visité plusieurs prisons et centres de détention et a complété son rapport à l'aide de renseignements puisés dans des sources médiatiques avant la publication du rapport en octobre 1996. Si le rapport donne beaucoup de détails qui reflètent particulièrement l'objet de la mission et le moment où celle-ci a été effectuée, il contient également des commentaires plus généraux sur la nature des divers problèmes auxquels est confronté le Pakistan.

RÉFÉRENCES

Agence France Presse (AFP). 13 février 1997. « Political Bargaining Under Way in Southern Pakistani Province ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 12 février 1997. « Bhutto Wants Pakistan's New Prime Minister to Complete His Term ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 3 février 1997. « Karachi Party Blames Security Agencies for Death of Polling Agent ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 2 février 1997. « Two Seriously Wounded in Karachi Clash on Eve of Pakistan Polls ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 20 janvier 1997. « Jailed Leaders Freed on Parole Ahead of Pakistan Polls ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 9 janvier 1997. « Pakistani Ethnic Grouping Launches Election Campaign in Karachi ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR*[Ottawa], 21 janv. 1997, vol. 13, n°2)

Agence France Presse (AFP). 19 décembre 1996. Owais Tohid. « Pakistan: Benazir's Husband Arrested in Murder Conspiracy Case ». (FBIS-NES-96-246 19 déc. 1996 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

Agence France Presse (AFP). 12 novembre 1996. « Pakistan: Bhutto Accuses Leghari of Involvement in Brother's Murder ». (FBIS-NES-96-220 12 nov. 1996 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld. gov>)

Agence France Presse (AFP). 24 octobre 1996. « Pakistan Opposition Defector Tells Court She Was Coerced ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 19 juillet 1996. Quatrina Hosain. « Karachi Edges Away from Brink of Destruction ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 12 mai 1996. « Nouvelle grève à Karachi pour protester contre la mort de cinq militants ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR*[Ottawa], 21 mai 1996, vol. 11, n°19)

Agence France Presse (AFP). 3 mai 1996. « Four Killed in Karachi Violence ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 3 avril 1996. « Karachi Partially Paralysed on Strike Day ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR*[Ottawa], 16 avr. 1996, vol. 11, n°14)

Agence France Presse (AFP). 14 mars 1996. « Karachi Partially Paralysed by Opposition Group Strike ». (NEXIS)

Agence France Presse (AFP). 18 février 1996. Quatrina Hosain. « Sprawling Karachi Slum a Hot-Bed of Political Violence ». (NEXIS)

Amnesty International (AI). Novembre 1996. *Pakistan: Appeal to the Caretaker Government*. (AI Index : ASA 33/17/96) Londres : Amnesty International.

Amnesty International (AI). Octobre 1996. *Pakistan: Journalists Harassed for Exposing Abuses*. (AI Index : ASA 33/11/96) Londres : Amnesty International.

Asian Survey[Berkeley, Calif.]. Octobre 1996. Vol. 36, n°10. Moonis Ahmar. « Ethnicity and State Power in Pakistan: The Karachi Crisis ».

Asian Survey[Berkeley, Calif. Juillet 1996a. Vol. 36, n°7. Iftikhar H. Malik. « The State and Civil Society in Pakistan: From Crisis to Crisis ».

Asian Survey[Berkeley, Calif. Juillet 1996b. Vol. 36, n°7. Marvin G. Weinbaum. « Civic Culture and Democracy in Pakistan ».

Asian Survey[Berkeley, Calif. Juillet 1996c. Vol. 36, n°7. Saeed Shafqat. « Pakistan Under Benazir Bhutto ».

Asia Times[Los Gatos, Calif.]. 22 janvier 1997. Kamal Siddiqi. « Pakistan's MQM Rolls Out the Party Machine ». (NEXIS)

Asiaweek[Hong Kong]. 22 novembre 1996. « Pakistan vs. Corruption: Bhutto's Ouster Highlights an Urgent Need for Reform ». (NEXIS)

The Associated Press (AP). 5 février 1997. Gretchen Peters. « EU Poll Observers Say Pakistan Elections Generally Fair ». (NEXIS)

The Banker[Londres]. Décembre 1996. « Corruption: Impressions that Count ». (NEXIS)

Country Reports on Human Rights Practices for 1996. 1997. Département d'État des États-Unis. Washington, DC : United States Government Printing Office.

Current History[Philadelphia]. Avril 1996. Ahmed Rashid. « Pakistan: Trouble Ahead, Trouble Behind ».

Dawn[Karachi, en anglais]. 25 May 1997. « Pakistan: Government Decides to Keep Rangers in Karachi ». (FBIS-NES-97-105 25 mai 1997 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

Dawn[Karachi, en anglais]. 24 May 1997. « Pakistan: MQM Accuses "Secret Forces" of Sabotaging Sindh Government ». (FBIS-NES-97-145 25 mai 1997 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

Dawn[Karachi, en anglais]. 16 May 1997. « Pakistan: "Conspiracy" Said Seeking to Destabilize Government ». (FBIS-NES-97-136 16 mai 1997 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

Dawn[Karachi, en anglais]. 23 avril 1997. « Pakistan: MQM Leader Accuses Sharif's Party of Not Honouring Vows ». (FBIS-NES-97-113 23 avr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

Dawn[Karachi, en anglais]. 14 avril 1997. « Pakistan: Foreign-Made Bomb Blamed for Death of MQM-Haqiqi Man ». (FBIS-TOT-97-104 14 avr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

Dawn[Karachi, en anglais]. 13 avril 1997. « MQM(H) Leader Shot Dead in Landhi ». [Internet] <URL : http://xiber. com/dawn>.

Dawn[Karachi, en anglais]. 3 avril 1997. « Pakistan: Factors Behind Repeal of Eighth Amendment Sections Reported ». (FBIS-NES-97-093 3 avr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld. gov>)

Dawn[Karachi, en anglais]. 19 mars 1997a. « Complaint Cell Against Police Reactivated ». [Internet] <URL : http://xiber.com/dawn>.

Dawn[Karachi, en anglais]. 19 mars 1997b. « PM Asks Centre, Provinces to Identify Rogue Officials ». [Internet] <URL : <http://xiber.com/dawn>.

Dawn[Karachi, en anglais]. 15 mars 1997. « Sixteen-Member Sindh Cabinet Takes Oath 13 mars » (FBIS-NES-97-074 15 mars 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

Dawn[Karachi, en anglais]. 17 février 1997. H.A. Hamied. « Pakistan: "Mysterious" Fax Ties Bhutto to Terrorism ». (FBIS-NES-97-033 17 févr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld. gov>)

Dawn[Karachi, en anglais]. 28 janvier 1997. « Pakistan : MQM, PPP-SB Reach "Electoral Adjustment", Create "Alliance" ». (FBIS-NES-97-019 28 janv. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld. gov>)

Dawn[Karachi, en anglais]. 15 juillet 1996. « Removal of MQM(H) Camp Leads to Violence ». [Internet] <URL : http://xiber.com/dawn>.

Dawn Wire Service (DWS). 23 mai 1997. « Order Be Withdrawn, Demands MQM ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 18 avril 1997. M. Ziauddin. « Altaf Wants Early Compensation for Victims ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 17 avril 1997. « Appointments No More to be Made on Quota Basis: SC ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 5 avril 1997. « President Signs Bill Clipping His Powers ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 3 avril 1997. Sultan Ahmed. « Corruption Is the Core Issue ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 2 avril 1997. « President's Powers Clipped ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 25 mars 1997. Masood Haider. « Ehtesab Chief Says FIA, Police Not Cooperating ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 24 mars 1997. Omar Kureishi. « It Takes Two to Tango ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 20 mars 1997a. « Cabinet Decides to Hold Census ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 20 mars 1997b. Sultan Ahmed. « Preparing Karachi for 2001 ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 16 mars 1997. « Violations of Press Freedom in Pakistan: Report ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 15 février 1997a. Mushtaq Ahmad. « Reflections on the Change ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Dawn Wire Service (DWS). 15 février 1997b. Nasir Malick. « What the Caretaker Government Did During Its 12-Week Stint ». [Internet] <URL : Dawn@MIT.edu>.

Democratic Commission for Human Development. 1996. *Report on Human Rights Situation in Rural Communities of Pakistan*. Islamabad : Democratic Commission for Human Development.

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 29 janvier 1997. Cycle BC. Hasan Iqbal Jafri. « Pakistan's Ethnic Party Enjoys New-Found Freedom During Polls ». (NEXIS)

Deutsche Presse-Agentur (DPA). 8 septembre 1996. Cycle BC. « One Reported Dead in Karachi Opposition Strike ». (NEXIS)

Dialogue[Londres]. Décembre 1996. Imran Raza Kazmi. « Pakistan: Standing at the Crossroads ».

The Economist[New York]. 8 février 1997. « Last Chance in Pakistan ». (NEXIS)

The Economist[New York]. 25 janvier 1997. « Pakistan, Blood and Balloting in Karachi ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR*[Ottawa], 4 févr. 1997, vol. 13, n^{o}4)

The Economist[New York]. 1er-7 juin 1996. « Pakistan: The Belfast of Asia ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR* [Ottawa], 3 juillet 1996, vol. 11, n^{o}25)

The Frontier Post[Peshawar, en anglais]. 21 mai 1997. « Pakistan: Hundreds of MQM Leaders, Activists Released from Jail ». (FBIS-NES-97-142 22 mai 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The Herald[Glasgow]. 4 février 1997. Raja Asghar. « Bhutto Urged to Accept Defeat ». (NEXIS)

The Herald[Karachi]. Mars 1997a. Aamer Ahmed Khan. « The Anatomy of a Landslide ».

The Herald[Karachi]. Mars 1997b. « Wheels Within Deals ».

The Herald[Karachi]. Février 1997. Idrees Bakhtiar. « Mohajir Qaumi Movement ».

The Herald[Karachi]. Octobre 1996a. Hasan Zaidi. « State of Paralysis ».

The Herald[Karachi]. Octobre 1996b. Hasan Iqbal Jafri. « Who Killed Murtaza Bhutto? »

The Herald[Karachi]. Octobre 1996c. Hasan Iqbal Jafri. « The Last Stand ».

The Herald[Karachi]. Septembre 1996a. Firuza Pastakia. « The Gates of Hell ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR*[Ottawa], 15 oct. 1996, vol. 12, n°14)

The Herald[Karachi]. Septembre 1996b. Ali Hassan. « Judgement Day ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR* [Ottawa], 15 oct. 1996, vol. 12, n°14)

The Herald[Karachi]. Septembre 1996c. Hasan Jafri. « Inhuman Bondage ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR* [Ottawa], 15 oct. 1996, vol. 12, n°14)

The Herald[Karachi]. Septembre 1996d. Hasan Iqbal Jafri. « In the Belly of the Beast ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR*[Ottawa], 15 oct. 1996, vol. 12, n°14)

The Herald[Karachi]. Mai 1996. Idrees Bakhtiar. « Hijacking Karachi ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR* [Ottawa], 11 juin 1996, vol. 11, n°22)

The Herald[Karachi]. Mars 1996a. Azhar Abbas. « Future Shock? »

The Herald[Karachi]. Mars 1996b. Ghulam Hasnain et Hasan Zaidi. « The Politics of Murder ».

The Herald[Karachi]. Mars 1996c. Ghulam Hasnain et Hasan Zaidi. « Anatomy of a Post-mortem ».

The Herald[Karachi]. Mars 1996d. Ghulam Hasnain et Hasan Zaidi. « Fact and Fiction ».

The Herald[Karachi]. Février 1996. Idrees Bakhtiar. « Law of the Gun ».

Human Rights Commission of Pakistan (HRCP). 1996. *State of Human Rights in 1996*. Lahore : HRCP.

Human Rights Watch (HRW). Décembre 1996. *Human Rights Watch World Report 1997*. New York : Human Rights Watch.

India Abroad[Toronto]. 17 janvier 1997. Sanjay Suri. « MQM Announces Candidates but mai Boycott Elections ».

India Abroad[Toronto]. 15 novembre 1996. Sanjay Suri. « MQM Chief Holds Phone Rally After Benazir Bhutto's Ouster ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR*[Ottawa], 3 déc. 1996, vol. 12, n°21)

India Abroad[Toronto]. 12 avril 1996. Sanjay Suri. « U.N. Inquiry Urged on Abuse of Mohajirs ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR*[Ottawa], 30 avr. 1996, vol. 11, n°16)

Jane's Intelligence Review[Surrey, UK]. Juillet 1996. Anthony Davis. « Karachi: Pakistan's Political Time-Bomb ».

King, John S. Avril 1993. *Pakistan: A Travel Survival Kit*. 4th ed. Hawthorn, Vic. : Lonely Planet Publications.

Le Monde diplomatique[Paris]. Janvier 1996. Alexandre Dastarac and M. Levent. « Karachi, une île à la dérive ». [Internet] <URL : http://www.ina.fr/CP/MondeDiplo/1996/01/ DASTARAC/2211.html>.

MQM News[Londres]. 29 septembre 1996. « Human Rights Violation Report: List of MQM Workers and Supporters Extrajudicially Killed by Government Agencies During 1996 ». [Internet] <URL : http://pw2.netcom.com/~newsntwk/KillingList1.html>.

The Muslim[Islamabad, en anglais]. 18 mars 1997. « Pakistan: Article Views MQM, PML Relations ». (FBIS-NES-97-053 18 mars 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld. gov>)

The Muslim[Islamabad, en anglais]. 13 septembre 1996. « An Old Lady Takes Up the Challenge ». [Internet] <URL : http://pw2.netcom.com/~newsntwk/Articles.html>.

The Nation[Islamabad, en anglais]. 3 mai 1997. « Pakistan: Over 500 Haqiqi Activists Rounded up ». (FBIS-NES-97-123 3 mai 1997 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

The Nation[Islamabad, en anglais]. 22 avril 1997. Rashed Rahman. « Pakistan: Article Evaluates Government Performance ». (FBIS-NES-97-078 22 avr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The Nation[Islamabad, en anglais]. 16 avril 1997. « Pakistan: Prime Minister Forestalls Action Against Bhutto ». (FBIS-NES-97-107 17 avr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

The Nation[Islamabad, en anglais]. 17 mars 1997. « Pakistan: Sindh Governor Designate: MQM Chief Patriotic Citizen ». (FBIS-NES-97-076 17 mars 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The Nation[Islamabad, en anglais]. 13 mars 1997. « Editorial Views Appointment of Governors, Problems ». (FBIS-NES-97-072 13 mars 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The Nation[Islamabad, en anglais]. 17 février 1997. « Pakistan: Uncertainty of Situation in Sindh Viewed ». (FBIS-NES-97-033 17 févr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

Nations Unies. Conseil économique et social, Commission des droits de la personne. 15 octobre 1996. (E/CN.4/1997/7/Add.2). *Question of the Human Rights of All Persons Subjected to Any Form of Detention or Imprisonment, in Particular: Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. Report of the Special Rapporteur, Mr. Nigel S. Rodley, Submitted Pursuant to Commission on Human Rights Resolution 1995/37. Addendum: Visit by the Special Rapporteur to Pakistan.*

The News[Islamabad, en anglais]. 22 mai 1997. Amir Mir. « Pakistan: Government "Indecesive" on Cases Against MQM, Altaf. ». (FBIS-NES-97-143 23 mai 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 30 avril 1997. Jawed Jaidi. « Pakistan: " Crucial Dialogue" Between PML-MQM Ends on Positive Note ». (FBIS-NES-97-121 1er mai 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 13 avril 1997. « Pakistan: Sindh Chief Minister, MQM Leaders on Surprise London Visit ». (FBIS-NES-97-103 13 avr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 9 avril 1997. « Pakistan: Court Allows Senator-Elect Zardiri to Attend Senate Session ». (FBIS-NES-97-100 10 avr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 7 avril 1997. « Pakistan: MQM Tells Sharif to Quit if Agreement Not Implemented ». (FBIS-NES-97-098 8 avr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 11 mars 1997. « PPP (SB) Official: MQM-PML Agreement "Anti-Sindh" ». (FBIS-NES-97-070 11 mars 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 10 mars 1997. « MQM To Go to Court To Claim Rigging ». (FBIS-NES-97-069 10 mars 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 5 mars 1997. « Altaf, Others Exonerated in Several Cases ». (FBIS-NES-97-064 5 mars 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 24 février 1997. « Pakistan: Bhutto Gives Evidence at Murtaza Tribunal ». (FBIS-NES-97-037 24 févr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 20 février 1997. Javed Jaidi. « Pakistan: PML, MQM Reach Agreement on Power Sharing ». (FBIS-NES-97-034 20 févr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 3 janvier 1997. Maqbool Ahmad. « Pakistan: Former Interior Minister Charged for Murtaza Murder ». (FBIS-NES-97-003 3 janv. 1997 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

The News[Islamabad, en anglais]. 18 août 1996. Syed Talat Hussain. « Pakistan: Terrorism, Government Response, Options for Karachi Viewed ». (FBIS-NES-96-162 18 août 1996 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

The Ottawa Citizen. 18 avril 1997. « Foreign Exchange ».

Pakistan: A Country Study. 1984. 5th ed. Dirigé par Richard F. Nyrop. Washington, DC : Secretary of the Army.

Pakistan Observer[Islamabad, en anglais]. 13 mars 1997. « Editorial: Rangers Should Remain in Karachi ». (FBIS-NES-97-072 13 mars 1997 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

PTV Television Network [Islamabad, en anglais]. 24 février 1997. « Pakistan: New Chief Ministers of Sindh, Balochistan Elected ». (FBIS-NES-97-036 24 févr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

Radio Pakistan Network [Islamabad, en ourdou]. 14 avril 1997. « Pakistan: Sindh Chief Minister Comments on Talks with MQM ». (FBIS-NES-97-104 14 avr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld.gov>)

Radio Pakistan Network [Islamabad, en ourdou]. 10 avril 1997. « Pakistan: Murder Charge Filed Against Bhutto, Ex-Ministers in Karachi ». (FBIS-NES-97-100 10 avr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc.fedworld. gov>)

Radio Pakistan Network [Islamabad, en anglais]. 20 février 1997. « Pakistan: Muslim League, MQM To Form Sindh Coalition Government ». (FBIS-NES-97-034 20 févr. 1997 [Internet] <URL : http://wnc. fedworld.gov>)

Reuter. 4 février 1997. Cycle BC. Alistair Lyon. « Bhutto mai Boycott After Humiliating Poll Defeat ». (NEXIS)

Reuter. 26 janvier 1997. Cycle BC. Ovais Subhani. « Tension Mounts in Karachi Ahead of Elections ». (NEXIS)

Reuter. 26 septembre 1996. Cycle BC. Ibrahim Khan. « Opposition-led Strike Paralyses Pakistani Province ». (NEXIS)

Reuter. 20 septembre 1996. Cycle BC. « Pakistan Ethnic Activist Said Killed in Gunbattle ». (NEXIS)

Reuter. 14 septembre 1996. Cycle BC. Amir Zia. « Opposition Strike Shuts Down Business in Karachi ». (NEXIS)

Reuter. l8 avril 1996 Cycle BC. « One Dead as MQM Strike Halts Karachi ». (NEXIS)

The United Press International (UPI). 12 octobre 1996. Cycle BC. « Policeman Killed in Karachi ». (*Revue de presse indexé de la DGDIR*[Ottawa], 22 oct. 1996, Vol. 12, n^{o}15)

The Washington Post. 5 février 1997. Kenneth J. Cooper. « Real Tests Now Beginning for Pakistan's Democracy ». [Internet] <URL : http://www.washingtonpost.com>.

The World's News Media. 1991. Dirigé par Harry Drost. Harlow, Essex : Longman Group UK.

NOTES EN FIN DE DOCUMENT :

1. Le MQM prétend representer les intérêts des Mohajirs, musulmans de langue ourdoue qui ont quitté l'Inde pour s'installer au Pakistan après la partition de 1947 (*Asian Survey* oct. 1996, 1036-1037). Pour d'autres renseignements de fond sur les Mohajirs et le MQM, voir les pages 1-3 du document de la série « Questions et réponses » intitulé *Pakistan : le mouvement qaumi mohajir (MQM) à Karachi janvier 1995-avril 1996* et publié par la DGDIR en novembre 1996.

2. Le groupe Rangers, composé de 6 000 à 7 000 personnes, est sous le commandement d'officiers de l'armée régulière; ses membres s'ajoutent aux quelque 25 000 agents de police de Karachi (*Jane's Intelligence Review* juill. 1996).

3. Le gouvernement intérimaire a levé l'interdiction des téléphones mobiles après le congédiement de la première ministre Benazir Bhutto en novembre 1996 (DWS 15 févr. 1997b).

4. Par exemple, en septembre 1996, le MQM a organisé une grève pour protester contre le chantage dont aurait été victime Feroza Begum, membre du MQM (voir la section 2.3 ci-dessous) (Reuter 14 sept. 1996; AFP 24 oct. 1996). Dans le même mois de septembre 1996, le MQM a organisé une grève pour protester contre l'assassinat de Murtaza Bhutto par la police (Reuter 26 sept. 1996), et en avril 1996, il a organisé une autre grève, cette fois-ci pour protester contre des modifications apportées à la municipalité de Karachi (Karachi Municipal Corporation — KMC) qui risquaient de réduire l'autonomie de celle-ci (*ibid.* 18 avr. 1996; *The Herald* mai 1996).

5. Selon Moonis Ahmar, [traduction] « toute critique formulée à l'endroit de la direction du MQM, et surtout à l'endroit d'Altaf Hussain, était considérée comme un acte impardonnable; l'organisation était entièrement dirigée à la manière des partis nazi et fasciste de l'Allemagne et de l'Italie. La direction du MQM punissait sévèrement les dissidents et les obligeait à quitter la ville » (*Asian Survey* oct. 1996, 1037; voir aussi *Jane's Intelligence Review* juill. 1996; *Asia Times* 22 janv. 1997).

6. Pour plus de renseignements sur la violence électorale, voir ci-dessous la section 2.5 intitulée *Élections nationales et provinciales*.

7. Pour les listes complètes des élections nationales et provinciales du 3 février 1997, voir les Réponses de la DGDIR aux demandes d'information PAK26432.E du 28 février 1997, PAK26467.E du 28 février 1997 et PAK26468.E du 28 février 1997, toutes consultables dans les centres de documentation régionaux de la CISR.

8. Benazir Bhutto a publiquement reconnu la victoire de Sharif et, par égard pour la démocratie au pays, a souhaité bonne chance au nouveau gouvernement (AFP 12 févr. 1997). Altaf Hussain du MQM(A), tout en faisant partie d'une coalition avec le PML(N), a menacé de porter la question de fraude électorale devant les tribunaux (*The News* 10 mars 1997).

9. Selon *The Herald*, l'accord secret dit que le gouvernement du Sind versera 300 000 roupies (11 160 dollars canadiens) aux familles des victimes d'exécutions extrajudiciaires ou d'actes de terrorisme (jusqu'à concurrence de 1 000 familles ou personnes), 150 000 roupies (5 580 dollars canadiens) aux personnes rendues partiellement ou totalement invalides par les actions de terroristes ou [traduction] « d'autres agents » (jusqu'à concurrence de 150 personnes ou familles), et 75 000 roupies (2 790 dollars canadiens) à ceux qui ont perdu leur propriété aux mains de terroristes (jusqu'à concurrence de 1 200 personnes ou familles) (mars 1997b, 42; *The Ottawa Citizen* 18 avr. 1997, C14). [Traduction] « Le montant total du dédommagement ne doit pas dépasser 400 millions de roupies [environ 15 millions de dollars canadiens]. En outre, en accordant un dédommagement aux catégories précisées ci-dessus, on se fondera sur une liste dressée et authentifiée par la direction du MQM » et vérifiée par une commission de révision (*ibid.*).

10. On a conjecturé considérablement sur l'éventuel retour d'Hussain. En avril 1997, à la suite d'une plainte déposée par Shoib Bukhari, ministre du gouvernement du Sind et membre du MQM(A), la police a remis un rapport préliminaire (First Information Report — FIR) impliquant l'ancienne première ministre Benazir Bhutto et l'ancien premier ministre du Sind, Abdullah Shah, dans les meurtres d'un frère et d'un neveu d'Altaf Hussain en 1995 (Radio Pakistan Network 10 avr. 1997; *The Nation* 16 avr. 1997). Selon *The Nation*, on avait pris le soin de remettre les rapports préliminaires à un moment où Bhutto et Shah était à l'étranger, et ce afin de sonder le terrain : si Bhutto pouvait revenir en toute sécurité au Pakistan malgré l'inculpation de meurtre qui pesait sur elle, il faudrait, selon les conjectures, également permettre à Hussain de revenir en sécurité (*ibid.*). Toujours selon *The Nation*, le 16 avril

1997, le premier ministre Sharif a ordonné aux autorités du Sind de ne pas arrêter Bhutto jusqu'à ce que l'enquête sur l'affaire soit terminée (*ibid.*). Bhutto est revenue au Pakistan, mais Shah a demander l'asile à Londres (*ibid.*). Au moment d'achever la recherche pour le présent document (25 mai 1997), Hussain n'avait annoncé aucun projet de retour au Pakistan.

11. Dans un sondage de gens d'affaires internationaux mené en 1996 par Transparency International et souvent cité, le Pakistan a été mentionné comme un pays où la corruption était pire que dans n'importe quel autre pays sauf le Nigéria (*The Economist* 8 févr. 1997; *The Banker* déc. 1996; DWS 24 mars 1997). Voici un exemple qui permet peut-être d'illustrer le niveau de corruption au Pakistan : le premier ministre, dans le cadre de sa lutte contre la corruption, aurait annoncé que les déclarations d'impôt ne seront pas soumises à une vérification cette année, et ce afin d'enlever aux vérificateurs une source importante de pots-de-vin (*ibid.* 3 avr. 1997).

Tous droits réservés ***Commission de l'immigration et du statut de réfugié 1999.***
Dernière mise à jour 1999-12-09

Canada